

Лекция 10

Правовое законодательство в области охраны природы

Экологическое право – отрасль права, которая регулирует общественные отношения в сфере взаимодействия общества и природы.

Цель экологического права – сохранение и рациональное использование окружающей природной среды.

Совокупность установленных государством правовых норм и возникающих в результате их реализации правоотношений, направленных на выполнение мероприятий по сохранению природной среды, рациональному использованию природных ресурсов, оздоровлению среды жизни человека представляет собой правовую охрану природы.

Источниками экологического права являются:

- 1) **Конституция Российской Федерации**, принятая 12 декабря 1993 года. Согласно Конституции, граждане Российской Федерации имеют право на благоприятную окружающую среду, на рациональное использование природных ресурсов, на возмещение ущерба, причиненного экологическим правонарушением, на достоверную информацию о состоянии окружающей среды. При этом они обязаны бережно относиться к природным ресурсам и окружающей среде;
- 2) **законы и кодексы** в области охраны окружающей среды;
- 3) **указы и распоряжения президента**;
- 4) **нормативные акты** природоохранительных **министерств и ведомств**;
- 5) **нормативные решения местных административных органов**.

Все действующие на данное время законы и кодексы в области охраны окружающей среды делят на две части:

- общую (природоохранную) и
- особенную (природоресурсную).

К **общей части экологического законодательства** относятся **законы РФ**:

1) **«Об охране окружающей среды» № 7-ФЗ от 10.01.2002 года**. В этом главном природоохранном законе, определяющем государственную **политику** в области охраны окружающей среды и природопользования, отражены:

- **права человека** на здоровую и благополучную окружающую среду;
- **экономический механизм** природопользования и охраны окружающей среды;

- вопросы *нормирования качества окружающей среды, экологического контроля, экологической экспертизы*;
- права граждан на *создание объединений и фондов* для осуществления природоохранной деятельности и т.п.

2) *«О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» № 52-ФЗ* от 30.03.1999 года;

3) *«Об экологической экспертизе» № 174-ФЗ* от 23.11.1995 года;

4) *«Об особо охраняемых природных территориях» № 33-ФЗ* от 14.03.1995 года. Согласно этому закону, особой охране подлежат территории государственных природных заповедников, заказников, национальных и природных парков, дендрологических парков и ботанических садов, лечебно-оздоровительные местности и уникальные природные объекты – памятники природы.

К **особенной части** экологического законодательства относятся:

1) *Земельный кодекс РФ № 136-ФЗ* от 25.10.2001 года – регламентирует охрану земель и защиту окружающей среды от возможного вредного воздействия при использовании земли;

2) *Водный кодекс РФ № 74-ФЗ* от 3.06.2006 года – регулирует правовые отношения в области рационального использования и охраны водных объектов;

3) *Лесной кодекс РФ № 200-ФЗ* от 4.12.2006 года – закрепляет правовые нормы, направленные на использование леса как природного ресурса, воспроизводство, охрану и защиту лесов.

Законы:

1) *«Об охране атмосферного воздуха» № 96-ФЗ* от 4.05.1999 года;

2) *«О радиационной безопасности населения» № 3-ФЗ* от 9.01.1996 года – гарантирует правовую защиту людей, работающих в сфере использования ядерных и радиационных установок и радиоактивных веществ, а также всего населения от воздействия ионизирующего излучения;

3) *«О недрах» № 2395-1* от 21.02.1992 года;

4) *«О животном мире» № 52-ФЗ* от 24.04.1995 года;

5) *«Об отходах производства и потребления» № 89-ФЗ* от 24.06.1998 года;

6) *«О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» № 109-ФЗ* от 19.07.1997 года – направлен на охрану здоровья людей и окружающей природной среды.

Объектами экологического права являются атмосферный воздух, поверхностные и подземные воды, земля и её недра, природные ландшафты, растения и животный мир.

Государственные органы управления, контроля и надзора в области охраны окружающей среды подразделяются на две категории:

- органы общей компетенции и
- органы специальной компетенции.

К **государственным органам общей компетенции** относятся:

- Президент,
- Федеральное Собрание,
- Государственная Дума,
- Правительство Российской Федерации.

Государственные органы специальной компетенции подразделяются на:

- комплексные,
- отраслевые и
- функциональные.

Комплексные органы выполняют все природоохранные задачи или какой-то их блок. К комплексным органам управления относятся:

- Министерство природных ресурсов,
- Росприроднадзор,
- Роспотребнадзор,
- Росгидромет,
- МЧС.

Отраслевые органы выполняют функции управления, контроля и надзора **по охране и использованию отдельных видов природных ресурсов:**

- Росводресурсы,
- Роснедра,
- Рослесхоз,
- Роскомзем,
- Госкомрыболовство.

Функциональные органы выполняют одну или несколько функций в области охраны окружающей среды:

- Минздрав РФ – санитарно-эпидемиологический контроль,
- МВД России – охрана атмосферного воздуха от загрязнения транспортными средствами,
- Минпродсельхоз России.

Вопросами обеспечения безопасности людей в условиях стихийных бедствий и экологических катастроф занимается **Министерство чрезвычайных ситуаций**.

Подготовка экологически образованных профессионалов в разных областях деятельности достигается через системы экологического образования.

За нарушение экологического законодательства предусмотрена **дисциплинарная, административная и уголовная ответственность**.

К **дисциплинарной ответственности** привлекаются должностные лица, которые в силу своих профессиональных обязанностей должны заниматься вопросами охраны окружающей среды и рационального природопользования, за неисполнение или ненадлежащее исполнение ими своих должностных обязанностей.

К **дисциплинарным наказаниям** относятся:

- предупреждения,
- выговор,
- строгий выговор,
- понижение в должности и в окладе,
- увольнение с работы.

Административная ответственность устанавливается за противоправное действие или бездействие, нарушающее законодательство об охране окружающей среды. К их числу относятся:

- порча,
- повреждение,
- уничтожение природных объектов,
- несоблюдение экологических требований при захоронении вредных отходов, несоблюдение стандартов и нормативов качества окружающей среды.

К **административной ответственности** могут быть привлечены организации, предприятия, должностные лица и отдельные граждане.

К **административным взысканиям** относятся:

- денежный штраф,
- изъятие орудий и средств совершения правонарушения,
- конфискация незаконно добытой продукции и т.п.

К **уголовной ответственности** могут быть привлечены лица, виновные в совершении действий, отличающихся наивысшей степенью общественной опасности и тяжёлыми последствиями для здоровья людей и окружающей среды. Меры уголовной ответственности могут быть применены только по решению суда:

- лишение или ограничение свободы,

- конфискация имущества,
- крупный денежный штраф.

К **тяжёлым экологическим преступлениям**, за которые предусмотрена уголовная ответственность, относятся умышленное уничтожение или повреждение леса путем поджога. Менее тяжкими преступлениями считаются загрязнение водоёмов и атмосферного воздуха, незаконная вырубка леса, браконьерство и т.п.

Независимо от вида ответственности, к которой привлекается виновное в причинении вреда окружающей среде лицо, обязательным для него является **возмещение причиненного ущерба**, то есть **материальная ответственность**.