

Лекция 12

Устойчивое развитие и международное сотрудничество в области охраны окружающей среды

Природа не знает государственных границ. Нарушения в экосистемах одной страны обязательно приводят к изменениям в других странах. Выброс радиоактивных изотопов, произошедший в результате Чернобыльской аварии в 1986 году, оказал влияние на радиационный фон государств всего мира. Загрязнение рек, пересекающих территории нескольких государств, приводит к ухудшению экологической обстановки во всех этих государствах.

Как было сказано в заявлении на *Конференции ООН по окружающей среде и развитию в Рио-Жанейро в 1992 году*: «Мы выживем вместе, в противном случае не выживет никто». В XX и, тем более в XXI веке, стало ясно, что глобальные экологические проблемы, такие как *изменение климата, разрушение озонового слоя, энергетический кризис* и другие можно решать только совместными усилиями всех государств.

Международное экологическое право выделяет следующие *международные объекты охраны окружающей среды*.

Во-первых, это *объекты, находящиеся вне юрисдикции государств*: Космос, Мировой океан, атмосферный воздух, Антарктида, мигрирующие виды животных. Эти объекты не принадлежат ни одному из государств, заботиться об их сохранении должны все государства.

Во-вторых, это некоторые *объекты, входящие в юрисдикцию отдельных государств*: уникальные природные объекты, разделяемые природные ресурсы (например, реки, протекающие по территориям нескольких государств, моря, омывающие берега нескольких государств), редкие и исчезающие растения и животные. Эти объекты охраняются и управляются отдельными государствами, но в силу их исключительной экологической значимости, взяты на международный учет.

Основные нормы и принципы международного экологического права были созданы в результате международного сотрудничества. *В основе международного сотрудничества в области охраны окружающей среды* лежит общепризнанный *принцип: недопустимость экологического благополучия одного государства за счет причинения экологического вреда другому государству*.

Важнейшими международными форумами, решения которых легли в основу принципов международного экологического права, были Стокгольмская конференция ООН по окружающей среде 1972 года, Генеральная Ассамблея ООН 28 октября 1982 года, конференция ООН по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро в июне 1992 года и некоторые другие.

Начало международному сотрудничеству в сфере охраны окружающей среды было положено в 1972 году. По итогам Стокгольмской конференции по окружающей среде была принята Декларация, в которой определялись стратегические цели и направления действий мирового сообщества в области охраны природы. На этой конференции 5 июня был провозглашен Всемирным днём окружающей среды. Был создан постоянно действующий орган ООН по окружающей среде (ЮНЕП) со штаб-квартирой в г. Найроби (Кения). Были выделены три главных направления в сфере охраны природы: оценка состояния окружающей среды в результате создания глобальной системы наблюдений, управление окружающей средой и экологическое образование.

В *октябре 1982 года* состоялась Генеральная Ассамблея ООН, результатом которой стало принятие *Всемирной Хартии природы* – документа, определяющего приоритетные направления экологической деятельности на следующий период. В Хартии были провозглашены *принципы*:

- человечество осознает, что является составной частью природы, поэтому к природе следует относиться с уважением и не нарушать её основных принципов (смена принципа антропоцентризма на принцип эоцентризма);
- генетическая основа жизни на Земле не должна подвергаться опасности. Ценна каждая популяция, любая среда обитания должна сохраняться;
- все регионы Земли как на суше, так и на морях должны быть подчинены охране, особая защита должна быть обеспечена уникальным районам – типичным представителям всех видов экосистем и среды обитания редких или исчезающих видов;
- природные ресурсы не должны расточаться, а использоваться умеренно, биологические ресурсы должны использоваться лишь в пределах их способности к восстановлению, ресурсы многократного использования должны использоваться повторно или рециркулироваться.

Следующим этапом развития международного сотрудничества в области охраны окружающей среды стала *конференция по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро в 1992 году*, на которой были приняты *пять основных документов*:

1. Декларация РИО об окружающей среде и развитии;
2. Повестка дня – ХХ1 век;
3. Заявление о принципах управления, сохранения и *устойчивого развития* всех типов лесов;
4. Рамочная конвенция по проблеме изменения климата;
5. Конвенция по биологическому разнообразию.

На этой конференции была провозглашена новая социально-экономическая парадигма (*модель развития*) *цивилизации*, которая исходит из необходимости обеспечить *мировой баланс между решением социально-экономических проблем и сохранением окружающей среды*. Она получила название «*Концепция устойчивого развития*».

Конференция подчеркнула, что *под устойчивым развитием понимается одновременное решение проблем экономического развития и экологии, удовлетворение потребности сегодняшнего поколения, не лишая будущие поколения возможности удовлетворять их собственные потребности*.

На конференции было подчеркнуто, что:

- 1) проблема окружающей среды и экономического развития не могут рассматриваться отдельно;
- 2) государства должны сотрудничать в духе всемирного партнёрства с целью сохранить, защитить и восстановить здоровье и целостность экосистемы Земли;
- 3) мир, развитие и защита окружающей среды взаимосвязаны и неразделимы.
- 4) решение глобальных экологических проблем человечества возможно только путем перехода к устойчивому развитию.

Одной из стратегических задач, стоящей перед мировым сообществом при переходе человечества к устойчивому развитию, является разумное *ограничение роста населения*.

4 августа 2002 года в Йоханнесбурге состоялся 10-дневный саммит ООН по устойчивому развитию. На нем обсуждались проблемы

использования и охраны воды, энергетическая проблема, здравоохранение, сельское хозяйство и экология.

Главный вопрос саммита: «Как прокормить растущее население Земли, не разрушив при этом окончательно все экосистемы планеты?» По итогам саммита была принята Декларация, призывающая все страны к работе на благо всеобщего процветания и мира, а также план действий по борьбе с бедностью и охране земной экологии.

Важное значение для решения глобальных экологических проблем имели Венская конференция об охране озонового слоя в 1985 году, подписание Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой, вступившего в силу с 1 января 1989 года, подписание в **1997 году** Киотского протокола по изменению климата, дополнившее Рамочную конвенцию 1992 года. Согласно **Киотскому протоколу**, развитые страны в период с 2008 года по 2012 год брали на себя обязательства **по ограничению или сокращению выбросов парниковых газов** на 5 % по сравнению с уровнем 1990 года. В 2012 году планировалось принять новое соглашение по решению проблемы парникового эффекта, но Россия вышла из числа стран – участников этого соглашения.

В настоящее время в мире действует большое число **международных организаций по охране природы**.

Основную роль в координации мирового движения по охране окружающей среды играет **ЮНЕП** (Международная экологическая программа), созданная как постоянно действующий орган при ООН в 1972 году.

ЮНЕСКО – специализированная организация при ООН, занимается вопросами здравоохранения, науки и культуры. Одной из задач программы ЮНЕСКО «Человек и биосфера» является создание сети биосферных заповедников.

ВОЗ – Всемирная организация здравоохранения, международная межправительственная организация, созданная для охраны здоровья человека в аспекте взаимодействия с окружающей средой.

ФАО – орган ООН по продовольствию и сельскому хозяйству.

МАГАТЭ – Международное агентство по атомной энергии.

ВМО – Всемирная метеорологическая организация, занимается проблемами экологического мониторинга, изучением и обобщением степени воздействия человека на погоду и климат.

МСОП – Международный союз охраны природы и природных ресурсов, созданный в 1948 году, и переименованный в 1990 году во Всемирный союз охраны природы, является инициатором создания Международной Красной книги редких и исчезающих видов растений и животных.

Общественные организации также занимают активную позицию в борьбе за сохранение окружающей среды. Наиболее известной общественной организацией является **Гринпис («Зеленый мир»)**, активисты которой выступают против использования нефтяных продуктов.