

## **Тема 7. Лицензирование.**

### **Правовые и нормативные основы лицензирования.**

Одной из составляющих лицензирования является метод государственного регулирования или эффективная мера власти всех уровней по осуществлению упорядочения предпринимательской деятельности, не допускающая избыточной конкуренции и монополизма, не вмешивающаяся в хозяйственную часть этой деятельности.

Основными принципами осуществления лицензирования являются:

- обеспечение единства экономического пространства на территории РФ;
- установление единого перечня лицензируемых видов деятельности;
- установление единого порядка лицензирования на территории РФ;
- установление лицензионных требований и условий в положениях о лицензировании конкретных видов деятельности;
- гласность и открытость лицензирования;
- соблюдение законности при осуществлении лицензирования.

Министерство транспорта РФ является федеральным органом исполнительной власти в области транспорта, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере автомобильного транспорта.

Министерство транспорта РФ осуществляет координацию и контроль деятельности находящейся в его ведении Федеральной службы по надзору в сфере транспорта. Федеральная служба по надзору в сфере транспорта осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы (управления государственного автодорожного надзора (далее управление) во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

### **Основные понятия лицензирования**

Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности» [52] установлены следующие основные понятия:

- *лицензируемый вид деятельности* – вид деятельности, на осуществление которого на территории РФ требуется получение лицензии в соответствии с Федеральным законом;

- *лицензирование* – мероприятия, связанные с предоставлением лицензий, переоформлением документов, подтверждающих наличие лицензий, приостановлением действия лицензий в случае административного приостановления деятельности лицензиатов за нарушение лицензионных требований и условий, возобновлением или прекращением действия лицензий, аннулированием лицензий, контролем лицензирующих органов за соблюдением лицензиатами соответствующих требований и условий, ведением реестров лицензий, а также с предоставлением в установленном порядке заинтересованным лицам сведений из реестров лицензий и иной информации о лицензировании;

- *лицензионные требования и условия* – совокупность установленных положениями о лицензировании конкретных видов деятельности, требований и условий, выполнение которых лицензиатом обязательно при осуществлении лицензируемого вида деятельности;

- *лицензиат* – юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, имеющие лицензию на осуществление конкретного вида деятельности;

- *соискатель лицензии* – юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, обратившиеся в лицензирующий орган с заявлением о предоставлении лицензии на осуществление конкретного вида деятельности;

- *реестр лицензий* – совокупность данных о предоставлении лицензий, переоформлении документов, подтверждающих наличие лицензий, приостановлении и возобновлении действия лицензий и об аннулировании лицензий.

*Сертификат соответствия (обязательный)*. Сертификат соответствия (сертификат качества, обязательный сертификат, сертификат соответствия ГОСТ Р, сертификат соответствия на продукцию) – документ, выданный по установленным правилам системы сертификации, подтверждающий безопасность и соответствие сертифицируемых услуг или продукции установленным законным требованиям, правилам, техническим регламентам, стандартам (ГОСТ Р МЭК, ГОСТ, ИСО, ГОСТ Р и др.). Полученный на услуги или продукцию сертификат соответствия имеет законную юридическую силу на всей территории РФ.

Государственный сертификат соответствия ГОСТ Р, подтверждающий соответствие продукции установленным требованиям действующих нормативных документов, является необходимым документом (рис. 17.1).

В соответствии с Руководством ИСО/МЭК 23 сертификат должен содержать следующую минимально необходимую информацию:

- сведения об органе по сертификации, его адрес;
- сведения о сертифицированной продукции (услуге);
- наименование, модель, номер партии;
- наименование и адрес изготовителя (исполнителя);
- документацию, по которой осуществляется изготовление или поставка продукции;
- сведения о нормативных документах, соответствие которым подтверждается сертификатом;
- дату выдачи сертификата, срок действия сертификата;
- систему сертификации;
- подлинную подпись и должность руководителя органа по сертификации или уполномоченного им лица.

<b>СИСТЕМА СЕРТИФИКАЦИИ ГОСТ Р</b>		
<b>ГОССТАНДАРТ РОССИИ</b>		
<b>СЕРТИФИКАТ СООТВЕТСТВИЯ</b>		
№		
Срок действия с по		
№		
ОРГАН ПО СЕРТИФИКАЦИИ		
УСЛУГА (РАБОТА)		
КОД		
СООТВЕТСТВУЕТ ТРЕБОВАНИЯМ НОРМАТИВНЫХ ДОКУМЕНТОВ		
ИСПОЛНИТЕЛЬ		
НА ОСНОВАНИИ		
Руководитель	органа	_____
_____	подпись	инициалы, фамилия
<b>М. П.</b> Эксперт	_____	_____
_____	подпись	инициалы, фамилия

Рис. 17.1. Форма бланка сертификата соответствия при обязательной сертификации услуги (работы)

Сертификат является юридическим документом; за правильность содержащейся в нем информации лицо, его подписавшее, несет ответственность. Сертификат ГОСТ Р позволяет провозить товар через границу Российской Федерации и реализовывать его через торговые

сети. Сертификат соответствия можно оформить в органах по сертификации, аккредитованных Госстандартом России.

*Сертификат соответствия (добровольный).* Сертификат соответствия (добровольный) – документ, выданный по правилам системы сертификации для подтверждения соответствия качества продукции или услуг (работ) установленным требованиям, действующим стандартам, правилам и техническим регламентам (ГОСТ, ГОСТ Р, ГОСТ Р МЭК, ИСО и др.) для продукции, не подлежащей обязательной сертификации.

Добровольный сертификат выдаёт Орган по сертификации, если требования безопасности взяты из документации изготовителя и других документов в утверждённой Номенклатуре непоименованной. Наличие добровольного сертификата не даёт право реализовывать продукцию через розничную сеть или использовать сертификат для таможенной очистки. Добровольный сертификат помогает убедить покупателей в том, что продукция удовлетворяет и специфичным требованиям. Добровольная сертификация проходит по тем же правилам сертификации, что и обязательная сертификация продукции. Добровольный сертификат выдаётся на основании протокола испытаний, проведённых компетентной испытательной лабораторией. Компетентность испытательной лаборатории подтверждается аттестатом аккредитации.

Обязательный сертификат соответствия, который печатают на желтом бланке, выдается после проведения обязательной сертификации, проверяющей соответствие положениям технических регламентов. Сертификат, который предполагает добровольная сертификация, имеет голубой бланк.

*Декларация о соответствии.* Декларация о соответствии – это документ, подтверждающий соответствие продукции установленным требованиям, предусмотренным для обязательной сертификации данной продукции (рис. 17.2).

Декларация о соответствии оформляется самим заявителем и регистрируется аккредитованным органом по сертификации. Декларация о соответствии принимается на основе доказательств, предоставленных самим заявителем, полученных с участием третьей стороны (органов по сертификации, аккредитованных испытательных лабораторий). Декларация о соответствии требованиям Технического регламента оформляется на продукцию, включенную в соответствующие перечни продукции, подлежащей сертификации в форме декларирования соответствия требованиям технического регламента. Срок действия декларации о соответствии требованиям Техрегламента – 5 лет.

<b>ДЕКЛАРАЦИЯ О СООТВЕТСТВИИ</b>			
наименование организации-исполнителя, индивидуального предпринимателя (далее – заявителя),			
код ОКПО или номер регистрационного документа индивидуального предпринимателя			
Юридический		(фактический)	
адрес _____			
Телефон _____		Факс _____	
_____		Телекс _____	
в лице _____		фамилия, имя, отчество	
руководителя _____			
заявляет,		услуга (работа)	
_____		наименование услуги	
(работы)			
оказываемая (выполняемая) по наименованию и обозначение документации на оказание (выполнение) услуги (работы)			
соответствует		требованиям	
наименование и обозначение нормативных документов, номера пунктов*			
Дополнительные сведения документы, подтверждающие соответствие требованиям нормативных документов			
Руководитель _____		организации	
подпись инициалы, фамилия _____			
М. П.		Дата _____	
* – если декларацией о соответствии подтверждаются не все требования, то указываются номера пунктов нормативного документа.			

Рис. 17.2. Форма декларации о соответствии услуги (работы)

Обязательность принятия декларации о соответствии ГОСТ Р закреплена Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии в «Номенклатуре продукции, соответствие которой может быть подтверждено декларацией о соответствии». Срок действия декларации о соответствии ГОСТ Р устанавливается изготовителем (продавцом) исходя из планируемого срока выпуска данной продукции, оказания конкретных услуг или срока реализации партии продукции и не может быть ограничен органом по сертификации.

Сертификаты соответствия и декларации может выдавать только организация, которая получила Аттестат аккредитации органа по сертификации, который имеет свой срок действия. Аттестат органа по сертификации выдаётся на номерном бланке, защищенном от подделки, и содержит наименование юридического лица и его адрес. Работы по сертификации проводятся в соответствии с областью аккредитации, которая является приложением к аттестату.

*Лицензия* – «документ, изданный в соответствии с правилами системы сертификации, посредством которого орган по сертификации наделяет лицо или орган правом использовать сертификаты или знаки для своей продукции в соответствии с правилами этой системы» (Руководство ИСО/МЭК 2). Главным условием и требованием лицензии (рис. 17.3) является обязательство лицензиата использовать знак только для тех единиц продукции (услуг), которые полностью соответствуют требованиям, подтверждаемым при сертификации.

Неправильное или несанкционированное (без лицензии) использование знака соответствия может повлечь за собой ряд мер – от приостановления действия сертификата до судебного разбирательства. При сертификации продукции в нескольких системах на нее можно наносить несколько знаков.

*Знак соответствия* – «защищенный в установленном порядке знак, применяемый или выданный в соответствии с правилами системы сертификации, указывающий, что обеспечивается необходимая уверенность в том, что данная продукция, процесс или услуга соответствует конкретному стандарту или другому нормативному документу» (Руководство ИСО/МЭК 2).

Знак соответствия применяется при наличии лицензии на применение знака соответствия. Знаки соответствия бывают национальными, международными, отраслевыми, специальными. Использование знака соответствия в России регулируется Росстандартом. Он проставляется по возможности на упаковке, паспорте изделий, собственно изделии, сопроводительных документах. Знак соответствия должен быть выполнен в соответствии с ГОСТ Р 50460-92. Под знаком соответствия предпочтительно проставлять код органа по сертификации, выдавшего сертификат.

## ЛИЦЕНЗИЯ

Регистрационный номер

от

