

## **Тема 8. Порядок проведения лицензирования.**

### **Порядок получения лицензии**

Лицензия на право строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, удостоверяет право пользования определенными участками недр для подземного хранения нефти, газа, захоронения вредных веществ и отходов производства, сброса сточных вод и иных нужд.

Разрешается предоставление совмещенных лицензий, включающих несколько видов пользования недрами (поиски, разведка, добыча полезных ископаемых). В этом случае добыча может производиться как в процессе геологического изучения, так и непосредственно по его завершении.

Лицензия на право добычи полезных ископаемых, а также строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с их добычей, выдается только на те участки недр, геологическая информация по которым прошла государственную экспертизу. При предоставлении лицензии на право пользования недрами одновременно для геологического изучения и добычи полезных ископаемых пользователи недр могут, согласно лицензии, начинать добычу до государственной экспертизы геологической информации. Сроки последующего представления геологической информации на государственную экспертизу с уточнением условий пользования недрами, включая платежи, оговариваются в условиях этой лицензии.

Лицензии для добычи подземных вод, а также полезных ископаемых, отнесенных к категории лечебных, с целью их последующего использования и для извлечения подземных вод при проведении осушительных, водопонижительных и природоохранных мероприятий оформляются в особом порядке.

Не требуется оформление лицензии на пользование недрами для добычи подземных вод из первого от поверхности водоносного горизонта на тех участках, где он не является и не может являться источником централизованного водоснабжения, а используется или может быть использован только для удовлетворения нужд землевладельцев (землепользователей) в воде хозяйственно-питьевого и (или) технического назначения и если отбор подземных вод из него осуществляется с помощью простейших водозаборных сооружений (копанные и забивные колодцы, малодебитные скважины, каптажи небольших родников). Это относится и к использованию недр для водоснабжения индивидуальных приусадебных участков, небольших фермерских хозяйств, садовых участков и других мелких объектов.

Все условия, связанные с отбором подземных вод при разработке месторождений твердых полезных ископаемых, нефти и газа, а также при строительстве и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, устанавливаются в лицензии на основной вид недропользования, т. е. специальная лицензия не требуется.

Пользование недрами для извлечения подземных вод при проведении осушительных и природоохранных мероприятий, не связанных с другими видами недропользования, может осуществляться только на основании самостоятельной лицензии.

Допускается выдача одной лицензии на несколько участков недр, эксплуатируемых децентрализованными водозаборными сооружениями (одиночными скважинами), принадлежащими одному владельцу.

На добычу питьевых подземных вод для хозяйственно-питьевого водоснабжения и минеральных лечебных вод, а также полезных ископаемых, отнесенных к категории лечебных, не выдаются совмещенные лицензии, включающие разрешение на пользование недрами для проведения поисков (поисково-оценочных работ), разведки и добычи подземных вод.

В лицензии должны содержаться данные о пользователе недр, т. е. в ней указывается субъект предпринимательской деятельности, получившей лицензию. В бланк лицензии записываются основные данные, в частности, официальное название юридического лица, юридический адрес, фамилия, имя, отчество лица, представляющего данный субъект предпринимательской деятельности. Если лицензия выдаётся индивидуальному предпринимателю, то указывается его фамилия, имя, отчество, место жительства, паспортные данные. Более подробные данные о субъектах предпринимательской деятельности имеются в материалах, представляемых для получения лицензии, которые включают заявку и прилагаемые документы, содержащие данные, имеющие значения для получения лицензии, включая сведения о финансовом состоянии и технологических возможностях пользователя недр.

Лицензия должна содержать данные о целевом назначении работ, связанных с использованием недрами, с необходимой расшифровкой. Описание границ участка, координаты угловых точек, копии топографических планов, разрезов и другое приводятся в приложении к лицензии под определёнными номерами.

При предоставлении лицензии на пользование недрами устанавливаются предварительные границы горного отвода. После разработки технического проекта освоения месторождения, получения на него положительного заключения государственной экспертизы,

согласования данного проекта с органами государственного горного надзора и государственными органами по охране окружающей среды документы, определяющие уточнённые границы горного отвода (с характерными разрезами, ведомостью координат угловых точек), включаются в лицензию в качестве неотъемлемой составной части.

В лицензии указываются сроки действия лицензии и сроки начала работ (подготовки технического проекта, выхода на проектную мощность, предоставления геологической информации на государственную экспертизу).

Должны отражаться в лицензии и условия, связанные с платежами за пользование недрами, земельными участками или акваториями. В настоящее время платежи за добычу полезных ископаемых, пользования землей (кроме аренды), пользования водными объектами (кроме аренды) носят налоговый характер, фиксировать их в лицензии не имеет смысла. Отражаться должны бонусы и ренталс.<sup>3</sup> Возможно отражение и особых налоговых режимов, например, связанных с разделом продукции, или замена денежных платежей на поставку продукции.

Лицензия должна включать согласованный уровень добычи минерального сырья. Уровень добычи минерального сырья определяется исходя из задач рационального использования минеральных ресурсов и охраны недр.

В лицензии на право пользования недрами континентального шельфа и морской исключительной экономической зоны Российской Федерации оговаривается специальный режим ведения работ, который согласовывается с органами, обеспечивающими охрану Государственной границы Российской Федерации, органами, регулирующими судоходство, рыбный и иной промысел, экологическую безопасность, и другими органами. В такие лицензии могут включаться дополнительные требования, не противоречащие законодательству Российской Федерации, относительно предоставления объектов инфраструктуры (искусственных островов, установок и сооружений) в районе действия лицензии или прилегающих к нему участков в тех случаях, когда это необходимо для обеспечения безопасности работ и охраны здоровья работников, участвующих в работах.

Для получения лицензии соискатель лицензии должен подать в соответствующий лицензирующий орган:

- 1) заявление о выдаче лицензии;
- 2) копии учредительных документов (устава) юридического лица, за исключением учредительных документов иностранного юридического лица, свидетельства о государственной регистрации

юридического лица или индивидуального предпринимателя без нотариального засвидетельствования;

3) копию извещения налогового органа о присвоении учетного номера налогоплательщика;

4) документ об уплате лицензионного сбора за рассмотрение заявления;

5) выписку из торгового реестра страны пребывания (происхождения) или иной документ, подтверждающий регистрацию (для иностранного юридического лица). Документы, представляемые иностранными юридическими лицами, должны быть переведены на русский язык и удостоверены в установленном порядке.

Заявление о выдаче лицензии должно содержать:

- для юридического лица – его наименования и места его нахождения;

- для физического лица – фамилию, имя, отчество, паспортные данные;

- указание на лицензируемый вид деятельности (работ либо услуг по данному виду деятельности), который соискатель лицензии намерен осуществлять.

Лицензирующим органам запрещено требовать иные документы, нежели те, что указаны выше, и те документы, необходимость предоставления которых предусмотрена положением о лицензировании данного конкретного вида деятельности.

При получении лицензии соискателю необходимо иметь при себе: 1) документ об уплате лицензионного сбора за выдачу лицензии; 2) удостоверение – руководителю юридического лица; свидетельство о государственной регистрации – индивидуальным предпринимателям; паспорта – физическим лицам, ходатайствующим о предоставлении им права занятия адвокатской или частной нотариальной деятельностью; паспорта и доверенности – уполномоченным представителям юридического лица, индивидуального предпринимателя или физического лица.

В случае отсутствия у руководителя юридического лица или у индивидуального предпринимателя указанных документов предъявляются паспорт и (или) документ, подтверждающий их полномочия.

При выдаче лицензии соискатель лицензии должен быть ознакомлен с законодательством, устанавливающим лицензионные требования и условия для данного вида деятельности, о чем делается отметка в лицензии.

## **Переоформление, приостановление действия и аннулирование лицензии**

В случае реорганизации юридического лица в форме преобразования, изменения его наименования или места его нахождения либо изменения имени или места жительства индивидуального предпринимателя, а также в случае изменения адресов мест осуществления лицензируемого вида деятельности лицензиат (юридическое лицо или индивидуальный предприниматель либо его правопреемник) обязан подать заявление о переоформлении документа, подтверждающего наличие лицензии. В заявлении указываются новые сведения о лицензиате или его правопреемнике и данные документа, подтверждающего факт внесения соответствующих изменений в единый государственный реестр юридических лиц или индивидуальных предпринимателей.

Право на пользование недрами прекращается: по истечении установленного в лицензии срока ее действия; при отказе владельца лицензии от прав на пользование недрами; при возникновении зафиксированного в лицензии решающего условия, исключающего дальнейшее осуществление предоставленного права на пользование недрами. Ликвидации предприятия или иного субъекта хозяйственной деятельности, которому недра были предоставлены в пользование. Эта группа оснований не связана с правонарушениями недропользователя или с наступлением обстоятельств, не зависящих от воли лица. Поэтому не наступают последствия в форме ответственности. При этом сохраняются обязанности по ликвидации или консервации производственных объектов. Неисполнение этих обязанностей может повлечь ответственность в форме возмещения убытков.

Отказ недропользователя от права должен быть письменным, уведомление лицензирующим органам должно быть представлено не позднее, чем за шесть месяцев до прекращения права. Закон не регулирует порядок принятия отказа или условия принятия отказа, считается, что отказ является односторонним и прекращает право независимо от воли государственных органов.

Основания прекращения недропользования являются чрезвычайными обстоятельствами или правонарушениями. К ним относятся:

возникновение непосредственной угрозы жизни или здоровью людей, работающих или проживающих в зоне влияния работ, связанных с использованием недрами;

нарушение пользователем недр существенных условий лицензии;

систематическое нарушение пользователем недр установленных правил пользования недрами;

возникновение чрезвычайных ситуаций (стихийные бедствия, военные действия и другие);

нарушение установленного в лицензии срока начала пользования недрами в предусмотренных объемах;

непредставление пользователем недр отчетности, предусмотренной законодательством Российской Федерации о недрах.

Заявление о переоформлении документа подается лицензиатом в лицензирующий орган не позднее чем через 15 дней со дня внесения соответствующих изменений в единый государственный реестр либо со дня изменения адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности.

При переоформлении документа, подтверждающего наличие лицензии, лицензирующий орган вносит соответствующие изменения в реестр лицензий. Переоформление документа, подтверждающего наличие лицензии, осуществляется в течение 10-ти дней со дня получения лицензирующим органом соответствующего заявления, при этом лицензиатом уплачивается государственная пошлина.

При замене регистрационного номера транспортного средства или утере лицензионных карточек лицензиатом подается заявление в лицензирующий орган, при переоформлении лицензионных карточек в связи с истечением срока действия – заявление по форме.

Приостановление действия лицензии осуществляется лицензирующим органом в случае привлечения лицензиата за нарушение лицензионных требований и условий к административной ответственности в порядке, установленном Кодексом РФ об административных правонарушениях (подача заявления в суд).

Лицензирующие органы могут аннулировать лицензию без обращения в суд в случае неуплаты лицензиатом государственной пошлины за предоставление лицензии. В случае вынесения судьей решения об административном приостановлении деятельности лицензиата лицензирующий орган в течение суток со дня вступления данного решения в законную силу приостанавливает действие лицензии на срок административного приостановления деятельности лицензиата.

Срок действия лицензии на время приостановления её действия не продлевается.

Лицензиат обязан уведомить в письменной форме лицензирующий орган об устранении им нарушения лицензионных требований и условий, повлекшего за собой административное приостановление деятельности лицензиата, после этого действие лицензии может быть

возобновлено. В случае если в установленный судьей срок лицензиат не устранил нарушение лицензионных требований и условий, лицензирующий орган обязан обратиться в суд с заявлением об аннулировании лицензии. Лицензия аннулируется решением суда на основании рассмотрения заявления лицензирующего органа.

Действие лицензии прекращается при подаче в лицензирующий орган заявления в письменной форме лицензиата о досрочном прекращении им осуществления лицензируемого вида деятельности.

### **Организация и проведение мероприятий по инспекционному контролю**

В целях проверки выполнения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований лицензирующим органом в пределах своей компетенции проводятся плановые мероприятия по контролю. В отношении одного юридического лица или индивидуального предпринимателя плановое мероприятие по контролю может быть проведено не более чем один раз в два года.

При плановой проверке мероприятия по контролю следующие: выполнение лицензиатом нормативно-правовых и нормативно-технических актов, регламентирующих деятельность транспортного комплекса РФ, а также лицензионных требований и условий.

При выявлении в результате плановой проверки нарушений лицензионных требований проводится внеплановая проверка, предметом которой является контроль исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений.

Внеплановые мероприятия по контролю проводятся также в случаях получения информации от юридических и физических лиц, органов государственной власти о нарушениях лицензиатом лицензионных требований и условий, а также при обращении граждан, юридических лиц или индивидуальных предпринимателей с жалобами на нарушения их прав и законных интересов действиями (бездействием) лицензиатов, связанные с невыполнением ими обязательных требований.

Обращения, не позволяющие установить лицо, обратившееся в орган государственного контроля, не могут служить основанием для проведения внепланового мероприятия по контролю.