**Практическое занятие 3**

**Разработка экологической документации**

**Теоретическая часть**

**Экологическая документация предприятий и организаций**

Необходимый ***перечень разрешительной и отчетной документации*** будет определяться в зависимости от категории эксплуатируемого объекта. В случае наличия у юридического лица или индивидуального предпринимателя нескольких объектов НВОС, разрешительная экологическая документация должна разрабатываться в отношении каждого отдельного объекта исходя из предусмотренного для него правового режима.

***Категоризация объектов негативного воздействия на окружающую среду.*** Категоризация объектов представляет модель экологического регулирования, при которой учетной единицей является не организация в целом, а конкретный объект, который ей принадлежит. При осуществлении учета необходимо понимать, что один объект НВОС может включать в себя несколько источников негативного воздействия (в т.ч. источники выбросов, сбросов, площадки размещения отходов) и должен удовлетворять требованию территориальной связанности.

Объект, оказывающий негативное воздействие на окружающую среду, ***объект* НВОС** - это объект капитального строительства и (или) другой объект, а также их совокупность, объединенные единым назначением и (или) неразрывно связанные физически или технологически и расположенные в пределах одного или нескольких земельных участков [[ст. 1 Федерального закона от 10.01.2002 г. N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды"](http://docs.cntd.ru/document/901808297)].

Объекты, оказывающие НВОС, в зависимости от уровня такого воздействия подразделяются на 4 категории [[п. 1 ст. 42 Федерального закона от 10.01.2002 г. N 7-ФЗ](http://docs.cntd.ru/document/901808297)]:

- **I категория** - объекты, оказывающие значительное НВОС и относящиеся к областям применения наилучших доступных технологий (далее - НДТ);

- **II категори**я - объекты, оказывающие умеренное НВОС;

- **III категория** - объекты, оказывающие незначительное НВОС;

- **IV категория** - объекты, оказывающие минимальное НВОС.

***[Критерии определения категорий объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду](http://docs.cntd.ru/document/420305438)*** [утверждены Постановлением [Правительства РФ от 28.09.2015 г. N 1029](http://docs.cntd.ru/document/420305438) [Постановление Правительства РФ от 28.09.2015 г. № 1029 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий»].](http://docs.cntd.ru/document/420305438)

Присвоение объекту, оказывающему НВОС, соответствующей категории осуществляется при его постановке на государственный учет. Согласно системе категоризации объектов в период с 1 января 2015 года по 1 января 2017 года все юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность, были обязаны поставить принадлежащие им объекты НВОС на государственный учет.

Объекты, которые не соответствуют ни одной из категорий согласно утвержденным Критериям, не подлежат государственному учету. При этом образование и накопление отходов не являются критериями отнесения объекта к какой-либо из категорий, в связи с чем у организаций, которые не осуществляют самостоятельное размещение отходов и не оказывают иные виды негативного воздействия (например, школы, детские сады, офисы и т.д.), отсутствует обязанность по постановке объектов на учет.

Государственный учет объектов НВОС осуществляется как на федеральном, так и на региональном уровнях. Включению в федеральный реестр подлежат объекты НВОС, которые подлежат федеральному государственному экологическому надзору на основании установленных Правительством РФ Критериев [Постановление Правительства РФ от 28.08.2015 г. № 903 «Об утверждении критериев определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору»]. Все остальные объекты подлежат включению в региональные реестры.

С 1 января 2019 года в силу вступил новый крупный пакет поправок в Закон об охране окружающей среды, который призван установить новые правила экологического нормирования деятельности предприятий и организаций. Основными идеями изменений являются переход на принципы наилучших доступных технологий и применение дифференцированных мер государственного регулирования к хозяйствующим субъектам в зависимости от степени экологической опасности их деятельности.

Также новая система предусматривает снижение административных барьеров для малых предприятий, исключение требования о получении экологических разрешений для большинства субъектов предпринимательской деятельности, совершенствование государственного администрирования платежей за негативное воздействие на окружающую среду.

***Применение наилучших доступных технологий.*** Важным понятием, введенным в законодательство об охране окружающей среды является термин "наилучшая доступная технология".

***Наилучшая доступная технология*** (**НДТ)** *-* технология производства продукции (товаров), выполнения работ, оказания услуг, определяемая на основе современных достижений науки и техники и наилучшего сочетания критериев достижения целей охраны окружающей среды при условии наличия технической возможности ее применения (ст. 1 Закона об охране окружающей среды).

Наилучшие доступные технологии призваны снизить негативное воздействие на окружающую среду и распространяются на хозяйственную и (или) иную деятельность, технические процессы, оборудование, технические способы и методы, применяемые при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности. В настоящий момент перечень областей применения НДТ установлен Распоряжением Правительства РФ от 24.12.2014 г. № 2674-р «Об утверждении Перечня областей применения наилучших доступных технологий». Для каждой из предусмотренных областей специальной организацией, осуществляющей функции Бюро наилучших доступных технологий, разработан Информационно-технический справочник по НДТ.

Применять НДТ должны в первую очередь предприятия, осуществляющие эксплуатацию объектов I категории, как наиболее опасных и оказывающих значительное воздействие на окружающую среду. Вместе с тем необходимо понимать, что внедрение НДТ не ставится в прямую зависимость от категории эксплуатируемого объекта, а определяется, в первую очередь, исходя из вышеуказанных областей применения.

Начиная с 1 января 2020 года будет отказано в выдаче разрешения на ввод в эксплуатацию объекта капитального строительства, если данный объект относится к объектам НВОС и входит в область применения НДТ, но сами НДТ в его технологических процессах не реализованы (п. 2 ст. 38 Закона об охране окружающей среды). Таким образом, внедрение НДТ должно быть осуществлено еще до постановки объекта НВОС на государственной учет и присвоения ему категории.

***Нормирование объектов отдельных категорий.***Начиная с 1 января 2019 года, объектам НВОС необходимо предоставлять следующую документацию:

* **I *категория*** – Комплексное экологическое разрешение (КЭР);
* **II** ***категория*** – Декларация о воздействии на окружающую среду (ДВОС);
* **III** ***категория*** предоставляет отчет о выбросах и сбросах вредных, об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов;
* **IV** ***категории*** НВОС достаточно провести инвентаризацию объекта.

***Комплексное экологическое разрешение для объектов I категории* (КЭР).** Приказом Минприроды РФ от 18.04.2018 г. № 154 утвержден перечень из 300 объектов I категории, которые оказывают наибольшее негативное воздействие на окружающую среду. Организации, эксплуатирующие такие объекты, обязаны получить КЭР до 31 декабря 2022 года.

***Комплексное экологическое разрешение***- документ, который выдается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю, осуществляющим хозяйственную и (или) иную деятельность на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, и содержит обязательные для выполнения требования в области охраны окружающей среды (ст. 1 Закона об охране окружающей среды).

Согласно пункту 10 статьи 31.1 Закона об охране окружающей среды, КЭР должно содержать:

* технологические нормативы;
* нормативы допустимых выбросов, сбросов высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности), при наличии таких веществ в выбросах загрязняющих веществ, сбросах загрязняющих веществ;
* нормативы допустимых физических воздействий;
* нормативы образования отходов и лимиты на их размещение;
* требования к обращению с отходами производства и потребления;
* согласованную программу производственного экологического контроля;
* срок действия КЭР.

КЭР представляет собой вид разрешительной документации, который объединяет в себе полный спектр вопросов негативного воздействия предприятия на окружающую среду и призван заменить все экологические нормативы и разрешительные документы, оформление которых требовалось ранее. КЭР выдается на 7 лет и продлевается на тот же срок в случае выполнения следующих требований:

* соблюдение установленных нормативов и лимитов;
* отсутствие задолженности по плате за НВОС;
* своевременное предоставление отчетности о выполнении программ производственного экологического контроля;
* выполнение программы повышения экологической эффективности (при наличии).

Согласно пункта 2 статьи 31.1 Закона об охране окружающей среды, при наличии у предприятия нескольких объектов I категории КЭР оформляется в отношении каждого объекта в отдельности. При одновременном наличии у организации объектов II, III или IV категории, экологические нормативы и лимиты для таких объектов в состав КЭР объекта I категории не включаются.

***Перед получением КЭР материалы его обоснования*** должны будут в обязательном порядке пройти ***государственную экологическую экспертизу***.

Под ***технологическими нормативами*** понимаются нормативы выбросов, сбросов загрязняющих веществ, а также нормативы допустимых физических воздействий, которые устанавливаются на основании технологических показателей, не превышающих показатели НДТ. Сами технологические показатели НДТ подлежат утверждению нормативными документами Министерства природных ресурсов и экологии РФ на основании Информационно-технических справочников по НДТ для соответствующих отраслей.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, которые при эксплуатации объектов I категории ***не могут достичь соблюдения технологических нормативов НДТ***, а также нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов веществ I и II класса опасности, будут обязаны разработать программу повышения экологической эффективности с целью поэтапного достижения нормативных показателей НВОС. Срок действия программы не может превышать 7 лет и не подлежит продлению. Исключение составляют стратегические и градообразующие предприятия, а также предприятия, численность сотрудников которых превышает пять тысяч человек. Для них данный срок составляет 14 лет без возможности продления. Отчеты о выполнении программы повышения экологической эффективности должны будут ежегодно предоставляться в соответствующие контролирующие органы федерального или регионального уровня.

В отношении объектов I категории сохраняется необходимость проведения ***производственного экологического контроля*** **(ПЭК)**, для целей которого разрабатывается соответствующая программа, а также необходимость предоставления ***статистической отчетности по форме* 2-ТП**.

Владельцам объектов I категории по результатам осуществления ПЭК в территориальные органы Росприроднадзора необходимо сдавать отчеты по форме, установленной Приказом Минприроды РФ от 14.06.2018 г. № 261 «Об утверждении формы отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля». Отчеты сдаются ежегодно до 25 марта года, следующего за отчетным.

***Декларация о воздействии на окружающую среду для объектов II категории*** должна будет содержать:

* декларируемые объем или массу выбросов, сбросов загрязняющих веществ, образовываемых и размещаемых отходов;
* данные об авариях и инцидентах, повлекших за собой негативное воздействие на окружающую среду и произошедших за предыдущие 7 лет;
* информацию о реализации природоохранных мероприятий;
* информацию о программе ПЭК.

Декларация о воздействии на окружающую среду устанавливает нормативы выбросов и сбросов загрязняющих веществ, а также нормативы образования отходов и лимиты на их размещение. Вместе с декларацией должны быть поданы ***расчеты нормативов допустимых выбросов и нормативов допустимых сбросов***. Приложение расчетов НООЛР к декларации не требуется.

Декларация представляется один раз в 7 лет при условии неизменности технологических процессов основных производств, качественных и количественных характеристик выбросов, сбросов загрязняющих веществ.

Если сфера деятельности объекта II категории входит в область применения НДТ, при наличии соответствующих отраслевых справочников и утвержденных технологических показателей НДТ владельцы таких объектов вправе получить КЭР. В таком случае для объекта II категории дополнительно будут установлены технологические нормативы, а предоставление декларации о воздействии на окружающую среду не потребуется.

Если соблюдение нормативов допустимых выбросов и/или нормативов допустимых сбросов при эксплуатации объекта II категории в настоящий момент не представляется возможным, на период поэтапного достижения нормативов владельцы объектов утверждают план мероприятий по охране окружающей среды. План мероприятий по охране окружающей среды включает в себя перечень мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду, сроки их выполнения, объем и источники финансирования, перечень ответственных за их выполнение должностных лиц. План мероприятий по охране окружающей среды должен быть реализован не более чем за 7 лет. Исключений из настоящего правила не предусмотрено.

В отношении объектов II категории сохраняется необходимость ***проведения* ПЭК**, для целей которого разрабатывается соответствующая программа, а также необходимость предоставления ***статистической отчетности по форме* 2-ТП**. Первые отчеты по результатам ПЭК должны быть предоставлены до 25 марта 2019 года.

***Нормативы и отчетность в уведомительном порядке для объектов III категории.*** К III категории относятся объекты, которые оказывают незначительное негативное воздействие на окружающую среду. Признаком отнесения объекта к III категории является превышение уровней негативного воздействия, указанных в разделе IV Критериев.Учитывая, что такие объекты причиняют достаточно низкий вред окружающей среде, для них предусмотрена специальная упрощенная система нормирования.

Нормативы допустимых выбросов, допустимых сбросов для объектов III категории рассчитываются лишь в отношении радиоактивных, высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности).

Выбросы и сбросы веществ иных классов опасности, а также размещение отходов всех классов опасности признаются для объектов III категории осуществленными в пределах нормативов. Расчеты нормативов выбросов/сбросов веществ I и II класса дополнительному утверждению в контролирующих органах не подлежат. Разрешения на сбросы и выбросы не выдаются.

Вместе с тем для владельцев объектов III категории сохраняется обязанность по внесению ***платы за негативное воздействие на окружающую среду*** по всем видам воздействия (выбросы, сбросы, размещение отходов).

Для целей исчисления платы владельцы объектов III категории в уведомительном порядке подают в контролирующие органы ***отчетность о выбросах и сбросах вредных веществ*** (за исключением веществ I и II класса опасности), а также об ***образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов***.

Согласно пункта 8 статьи 16.3 Закона об охране окружающей среды, ***такой отчетностью будут служить отчеты по результатам ПЭК***, проведение которого для объектов III категории сохраняется. Также владельцы указанных объектов все еще будут должны сдавать ***статистическую отчетность по форме 2-ТП***.

В случае, если при эксплуатации объекта III категории невозможно осуществить соблюдение нормативов допустимых выбросов и сбросов, то в отношении такого объекта должен быть разработан план мероприятий по охране окружающей среды, предусматривающий поэтапное достижение нормативов. Срок реализации плана не может превышать 7 лет.

***Деятельность на объектах IV категории не нормируется.*** Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность исключительно на объектах IV категории, освобождены от:

* разработки нормативов выбросов и сбросов вредных веществ, нормативов образования отходов и лимитов на их размещение;
* предоставления отчетности о массах или объемах осуществленных выбросов и сбросов, отчетности об образовании, использовании, обезвреживании, размещении отходов (за исключением статистической отчетности);
* разработки программы ПЭК;
* внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду;
* проведения плановых проверок соблюдения экологического законодательства.

Вместе с тем, [письмо Росприроднадзора № АС-06-02-36/3591 от 21 февраля 2017 г. и пункт 1 статьи 16.1 Закона об охране окружающей среды], в случае одновременной эксплуатации объекта IV категории и объектов, относящихся к иным категориям (I, II или III категории), ***плата за негативное воздействие на окружающую среду*** исчисляется и вносится по всем объектам, включая объекты IV категории.

На объекты IV категории распространяется режим предоставления данной информации в уведомительном порядке, предусмотренный для объектов III категории.

*Дополнительные нормативно-правовые документы*

1. *Федеральный закон от 10.01.2002 г. №7 ФЗ (ред. От 26.07.2019 г.) «Об охране окружающей среды»; ст. 31.1 (введена ФЗ от 21.07.2014 г. № 219-ФЗ).*

2. *Постановление Правительства РФ от 13.02.2019 г. №143 «О порядке выдачи комплексных экологических разрешений, их переоформления, пересмотра, внесения в них изменений, а также отзыва».*

3. *Приказ Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 11.10.2018 г. № 510 «Об утверждении формы заявки на получение комплексного экологического разрешения и формы комплексного экологического разрешения».*

4. *Приказ Росстата от 4.08.2016 г. № 387 "Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения за сельским хозяйством и окружающей природной средой".*

5. *Приказ Росстата от 28.07.2015 г. N 344 (ред. от 04.08.2016 г.) "Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения за сельским хозяйством и окружающей природной средой" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.02.2017 г.).*

6. *Приказ Росстата от 28.01.2011 г. N 17 "Об утверждении статистического инструментария для организации Росприроднадзором федерального статистического наблюдения за отходами производства и потребления".*

*7*. *Приказу Росприроднадзора от 14.11.2011 г. № 828 "Об организации работ по осуществлению федерального статистического наблюдения по форме № 2-ТП (отходы) и формированию официальной статистической информации".*

***Задание.*** Изучите материал теоретической части. Ответьте на контрольные вопросы. Краткие ответы отправьте на портал.

***Контрольные вопросы***

**1.** Категоризация объектов негативного воздействия на окружающую среду: объекты I, II, III, VI категорий.

2. Применение наилучших доступных технологий в природоохранном законодательстве.

3. Нормирование объектов отдельных категорий: предоставление экологической документации. Комплексное экологическое разрешение для объектов I категории.

4. Декларация о воздействии на окружающую среду для объектов II категории.

5. Нормативы и отчетность для объектов III категории.