

Лекция 11

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ МЕТОДЫ УМЕНЬШЕНИЯ НЕЖЕЛАТЕЛЬНЫХ ПОСЛЕДСТВИЙ ЧЕЛОВЕЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В России действует *система экономических инструментов* поощрительного и принудительного характера, направленная на охрану окружающей среды, называемая *экономическим механизмом* охраны окружающей среды (*природопользования*).

Экономический механизм природопользования направлен на повышение материальной заинтересованности природопользователей бережно относиться к окружающей среде и рационально использовать природные ресурсы.

Экономический механизм природопользования основан на принципах строгого учета природных ресурсов, платности природопользования и системе льгот за проведение природоохранных мероприятий.

Принцип учета природных ресурсов осуществляется через систему кадастров.

Кадастр – систематизированный свод сведений, количественно и качественно характеризующий определенный вид природного ресурса с их социально-эколого-экономической оценкой.

Различают *земельный, водный, лесной кадастры, кадастр недр, животного мира, медико-биологический, промысловый* и др. В настоящее время в отдельных регионах ведется работа по созданию *кадастра промышленных отходов*.

Кадастры составляют специально уполномоченные органы Министерства природных ресурсов для учета природных ресурсов, рационального их использования, для дифференциации платы за ресурсы.

Принцип платности природопользования подразумевает, что *за использование природных ресурсов и за производимые загрязнения* необходимо платить.

Каждый природный ресурс обладает определенной ценностью для человека, которая отражается суммой экономической и внеэкономической оценок. В настоящее время существуют *две основные концепции оценки природных ресурсов: затратная и рентная*.

Определение ценности природных ресурсов по суммарным издержкам на их освоение и использование называется **рентным подходом**.

Денежное выражение народнохозяйственной стоимости природных ресурсов называется **экономической оценкой**. Экономическая оценка природных ресурсов выражается в стоимостной форме.

Система платы за использование природных ресурсов дифференцирована. **Плата взимается:**

- а) в пределах установленных лимитов на использование ресурса;**
- б) за сверхлимитное и нерациональное использование;**
- в) на воспроизводство природных ресурсов и их охрану.**

Формы платежей за природные ресурсы могут быть различными.

За пользование лесными ресурсами плату взимают в виде лесных податей (налога) и арендной платы.

За пользование водными ресурсами – в виде регулярных платежей в течение срока водопользования.

За пользование земель – в виде земельного налога, арендной платы. Поступающие платежи перечисляют в местный бюджет в фонд воспроизводства и охраны природных ресурсов.

Плата за загрязнение окружающей среды предусмотрена **за выбросы в атмосферу, сбросы в водоёмы загрязняющих веществ, а также за размещение отходов как в пределах, так и сверх установленных лимитов**.

В первом случае платежи производят за счет себестоимости продукции предприятия, во втором – за счет прибыли, полученной предприятием. Из общей суммы платежей 90 % перечисляют во внебюджетные экологические фонды, а 10 % – в доход федерального бюджета. В случае убыточности предприятия – загрязнителя платежи производятся за счет всех имеющихся у него средств, на которые может быть обращено взыскание. Такой способ взимания платежей должен стимулировать предприятие к сокращению выбросов (сбросов).

Денежная оценка негативных изменений основных свойств окружающей среды, фактических и возможных потерь (убытков), обусловленных воздействием загрязнения на окружающую среду, называется **экономическим ущербом**.

Форма экономической ответственности природопользователя за ущерб, причиненный в результате несоблюдения установленных норм и правил, называется **платой за нерациональное использование природных ресурсов**. Базовые ставки платежей, устанавливаемые для каждого загрязняющего вещества, учитывают степень опасности загрязняющих веществ.

Плата за выбросы в атмосферу от передвижных источников определяется в зависимости от потребленного количества топлива.

В случае внедрения предприятием технологий, снижающих негативное воздействие на окружающую среду, определяется **предотвращённый экономический ущерб**, равный разности между стоимостными выражениями ущерба, наносимого окружающей среде до внедрения технологии и после её внедрения.

Экономический предотвращённый ущерб может определяться по таким видам природных ресурсов, как атмосферный воздух, вода, почва.

Предотвращение потерь природных ресурсов, живого и овеществлённого труда во всех сферах народного хозяйства, является экономическим результатом снижения негативного антропогенного воздействия на окружающую среду.

Экологические льготы предоставляются предприятиям, которые бережно относятся к окружающей среде, внедряют ресурсосберегающие технологии, занимаются вторичной переработкой отходов и т.п. Льготы могут быть представлены в виде льготного кредитования либо льготного налогообложения (снижения ставки налога на природопользование или уменьшение базы налогообложения).

Эффективными средствами охраны окружающей среды и рационального природопользования служат такие экономические рычаги, как **лицензия на комплексное природопользование, договор и лимиты**.

Лицензия на комплексное природопользование – документ, подтверждающий право её владельца на использование в определённый период времени определённого вида природного ресурса, а также на размещение отходов, выбросы и сбросы.

В лицензию на комплексное природопользование включают:

- перечень используемых природных ресурсов, лимиты и нормативы их расходования и изъятия;

- нормативы платы на охрану и воспроизводство природных ресурсов;
- перечень, нормативы и лимиты выбросов (сбросов) загрязняющих веществ и размещение отходов;
- нормативы платы за выбросы (сбросы) загрязняющих веществ и размещение отходов;
- экологические требования и ограничения, при которых допускается хозяйственная деятельность.

После получения лицензии на комплексное природопользование, природопользователь *заключает договор о комплексном природопользовании.*

Лимиты на природопользование – предельные объёмы природных ресурсов, выбросов (сбросов) загрязняющих веществ, размещение отходов производства, которые устанавливаются для предприятий – природопользователей на определённый срок.

За сверхлимитное использование природных ресурсов предусматривается дополнительная плата по нормативам, в несколько раз превосходящим использование ресурсов в пределах лимитов.