

Лекция 9

УПРАВЛЕНИЕ ОХРАНОЙ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ (часть 2)

3. ОВОС, экологическая экспертиза, экологический контроль

Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) – вид деятельности по выявлению, анализу и учету прямых, косвенных и иных последствий воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности в целях принятия решения о возможности или невозможности ее осуществления.

Основной задачей ОВОС является проверка соблюдения экологических требований по охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности.

ОВОС проводится при разработке всех альтернативных вариантов *предпроектной и проектной документации*. Оценивается влияние объекта на все компоненты и объекты природной среды: атмосферный воздух, водные объекты, почвы и т.д. Процедура **ОВОС** сопровождает разработку раздела «Мероприятия по охране окружающей среды» в проектной документации на строительство объектов капитального строительства. ОВОС проводится также при подготовке и принятии *решений о социально-экономическом развитии общества*. Правильность выводов ОВОС проверяет государственная экологическая экспертиза.

Экологическая экспертиза – установление соответствия документов и (или) документации, обосновывающих намечаемую (в связи с реализацией объекта экологической экспертизы) хозяйственную и иную деятельность, экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и законодательству в области охраны окружающей среды, в целях предотвращения негативного воздействия такой деятельности на окружающую среду.

Государственная экологическая экспертиза (ГЭЭ) проектов строительства объектов капитального строительства проводится федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Общественная экологическая экспертиза осуществляется по инициативе граждан и общественных организаций (объединений), то есть проводится негосударственными структурами.

Положительное заключение ГЭЭ, подготовленное экспертной комиссией, должно содержать выводы:

- о соответствии документов и (или) документации, обосновывающих намечаемую в связи с реализацией объекта экологической экспертизы хозяйственную и иную деятельность, экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды;
- о возможности реализации объекта экспертизы.

Отрицательное заключение ГЭЭ, подготовленное экспертной комиссией, может содержать выводы двух видов:

- о необходимости доработки представленных материалов по замечаниям и предложениям, изложенным в заключении, подготовленном экспертной комиссией;
- о недопустимости реализации объекта экспертизы ввиду необеспеченности соблюдения требований экологической безопасности намечаемой деятельности.

При проведении государственной экологической экспертизы **заключение общественной экологической экспертизы учитывается** в случае, если общественная экологическая экспертиза была проведена в отношении того же объекта.

Принципы экологической экспертизы:

- 1) обязательность её проведения,
- 2) научная обоснованность выводов,
- 3) широкая гласность и привлечение общественности,
- 4) независимость и вне ведомственность,
- 5) **презумпция потенциальной экологической опасности любой намечаемой хозяйственной деятельности.**

Экологический контроль (надзор) – контроль (как система мер), направленный на предотвращение, выявление и пресечение нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, обеспечение соблюдения субъектами хозяйственной и иной деятельности требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды.

Виды экологического контроля:

- 1) государственный экологический контроль;
- 2) муниципальный (городской) экологический контроль;
- 3) производственный экологический контроль (ПЭК);
- 4) общественный экологический контроль.

Государственный экологический контроль – вид государственной административной деятельности, призванной обеспечить соблюдение экологического законодательства и выполнение

природоохранных мероприятий. Он осуществляется законодательными и исполнительными органами, а также специально уполномоченными органами государства. **Объектами государственного экологического контроля** являются: земля, недра, леса, континентальный шельф, а также состояние окружающей среды в целом.

Должностные лица органов **государственного экологического контроля** (государственные инспекторы) имеют право:

- 1) проверять работу очистных сооружений, соблюдение установленных нормативов выбросов вредных веществ в атмосферный воздух;
- 2) принимать решение об ограничении, приостановлении деятельности экологически вредных объектов;
- 3) налагать административный штраф в установленном размере за нарушение природоохранного законодательства;
- 4) предъявлять иски о возмещении вреда, причиненного природной среде, направлять материалы для привлечения виновных к уголовной ответственности.

Муниципальный (городской) экологический контроль осуществляют законодательные и исполнительные органы данного муниципального образования.

Производственный экологический контроль (ПЭК) осуществляется предприятием за своей деятельностью в области природопользования.

Общественный экологический контроль направлен на слежение за выполнением требований законодательства об охране окружающей среды со стороны профсоюзов, общественных объединений, трудовых коллективов, отдельных граждан.

При осуществлении экологического контроля в качестве критериев оценки качества окружающей среды применяются экологические нормативы.

4. Экологическое лицензирование.

Экологическая стандартизация и сертификация

Экологическое лицензирование – это деятельность уполномоченных государственных органов власти по предоставлению **лицензий** (разрешений) юридическим и физическим лицам, осуществляющим природопользование или работы, связанные с охраной окружающей среды.

Выделяют 2 вида лицензирования.

1. Лицензирование природопользования, т.е. предоставление лицензий на использование:

- недр (недропользование),
- земель (землепользование).
- вод (водопользование).
- лесов,
- животного мира.

2. Лицензирование деятельности по сбору, обработке, транспортированию, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности.

Экологическая стандартизация предусматривает установление экологических стандартов. **Стандарт** – нормативно-технический документ, устанавливающий комплекс норм, правил, требований, обязательных для исполнения.

К основным стандартам относятся ГОСТы, СНИПы (строительные нормы и правила), СанПиНы (санитарные правила и нормы), ГНы (государственные нормативы) и др.

Генеральным стандартом для природоохранной деятельности является **ГОСТ 17.0.0.01-76** «Система стандартов в области охраны природы и улучшения использования природных ресурсов», введён в действие с 1977 г.

Цифры стандарта, отделённые точками, обозначают:

- **первые** – номер системы (17 – окружающая среда);
- **вторая** – номер подсистемы (0 – основные положения, 1 - гидросфера, 2 – атмосфера, 3 – почва, 4 – земля, 5 – флора, 6 – фауна, 7 – недра);
- **третья** – вид стандарта (1 – термины, определения и классификация; 2 – показатели качества природных сред, параметры и интенсивность антропогенных воздействий; 3 – правила охраны природы и рационального использования природных ресурсов; 4 – методы определения показателей качества компонентов окружающей среды; 5 – требования к средствам контроля и измерений состояния окружающей среды; 6 – требования техническим средствам защиты окружающей среды; 7 – прочие стандарты);
- **четвёртые** – номер стандарта;
- **последние** – год издания.

Экологическая сертификация – это проверка и документальное подтверждение соответствия технологических процессов, материалов и услуг экологическим требованиям, отвечающих экологическому законодательству. Сертификация существует добровольная и обязательная.