

ТЕМА 9

ЛЕКЦИЯ 16

Основы экологического права



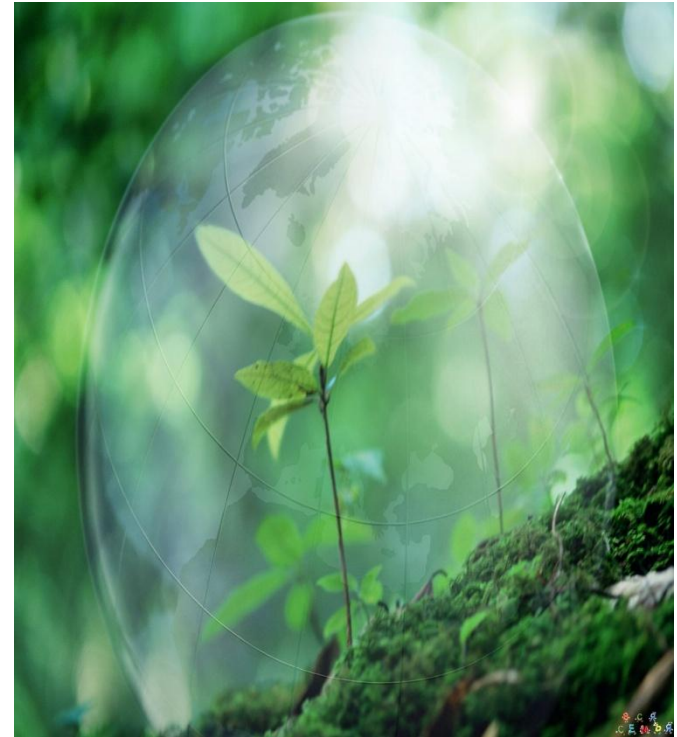
Экологическое право —

особое комплексное образование, представляющее собой совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения в сфере взаимодействия общества и природы.

В сегодняшней юридической науке существует два основных (с некоторыми вариациями) подхода к тому, какие общественные отношения в области взаимодействия общества и природы следует включать в предмет экологического права.

Первый из них заключается в том, чтобы рассматривать в качестве предмета эколого-правового регулирования только общественные отношения в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Второй — в том, чтобы помимо упомянутого включать в предмет экологического права общественные отношения в области использования природных ресурсов.



Экологическое право - отрасль права, изучающая вопросы регулирования общественных отношений, связанных с использованием природных объектов.

Экологические права человека - это право на чистую, здоровую, благоприятную для жизни окружающую среду и право на использование природной среды для удовлетворения своих потребностей (экономических, эстетических, духовных).

Предмет экологического права - экологические правоотношения - взаимодействие общества и природы и регулируемые нормами экологического права.

Экологическое право как наука –

это система знаний об экологическом праве как отрасли права и об экологических отношениях.

Экологическое право как учебная дисциплина – это

совокупность знаний об отрасли экологического права, содержание и объемы которых определяются учебной программой курса.

Характеристика окружающей среды:

- **Природный объект** — естественная экологическая система, природный ландшафт и составляющие их элементы, сохранившие свои природные свойства.
- **Природно-антропогенный объект** - природный объект, измененный в результате хозяйственной и иной деятельности, и (или) объект, созданный человеком, обладающий свойствами природного объекта и имеющий рекреационное и защитное значение.

- **Антропогенный объект** - объект, созданный человеком для обеспечения его социальных потребностей и не обладающий свойствами природных объектов



- А — природные объекты.
- Б — природно-антропогенные объекты.
- В — антропогенные объекты.

Объектами экологического права являются:

- естественно-экологические системы;
- земля, ее недра;
- животный и растительный мир;
- генетический фонд;
- озоновый слой атмосферы;
- воды;
- микроорганизмы;
- заповедники, заказники;
- находящиеся под угрозой исчезновения виды растений, животных и места их обитания.

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО

```
graph TD; A[ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО] --> B[ПРИРОДОРЕСУРСНОЕ право]; A --> C[ПРИРОДООХРАННОЕ право]; B --> D[Регулирует рациональное использование природных ресурсов (земли, воды, леса)]; C --> E[Регулирует охрану окружающей среды];
```

ПРИРОДОРЕСУРСНОЕ
право

Регулирует
рациональное
использование
природных ресурсов
(земли, воды, леса)

ПРИРОДООХРАННОЕ
право

Регулирует охрану
окружающей среды

Субъекты экологического правонарушения

– это лица, которые обладают правами и обязанностями, предусмотренными экологическим законодательством:



Принципы экологического права



- Право на благоприятную окружающую среду (в России — одно из конституционных экологических прав, закреплено в ст. 42 Конституции РФ)
 - Предотвращение вреда окружающей среде
 - Охрана жизни и здоровья человека
 - Демократизация экологического права
 - Гуманность
 - Обеспечение рационального использования природных ресурсов
 - Устойчивое экологически обоснованное экономическое и социальное развитие
 - Сохранение и защита экологического равновесия
 - **Свободный доступ к экологической информации** (в России — одно из конституционных экологических прав, закреплено в ст. 42 Конституции РФ).
 - **Платность природопользования** (в российском экологическом законодательстве сформулирован как «Платность природопользования, возмещение вреда окружающей среде»).
- Разрешительный порядок воздействия на окружающую среду
 - Плата за негативное воздействие на окружающую среду
 - Экосистемный подход к правовому регулированию охраны окружающей среды и природопользованию
 - Ответственность за нарушение требований экологического законодательства

Система экологического права России

Общая часть

- положения, обслуживающие институты особенной части.

Особенная часть

- институты, имеющие целевое назначение в силу специфики объекта (предмета использования или охраны).

Специальная часть

- экология и космос, международное экологическое право, сравнительное экологическое право.

Общая часть содержит:

- право собственности на природные объекты;
- право природопользования;
- государственное регулирование природопользования и охраны окружающей среды;
- эколого-правовая ответственность.



Особенная часть включает:



- Эколого-правовой режим природных объектов: землепользования, недропользования, водопользования, лесопользования, пользования животным миром;
- Эколого-правовая охрана (защита) отдельных компонентов природной среды: атмосферного воздуха, защита природных объектов, в том числе ООПТ;
- Эколого-правовой режим и охрана природно-антропогенных систем: эколого-правовой режим использования и охраны объектов с/х, эколого-правовой режим населённых пунктов, рекреационных и лечебно-оздоровительных зон; правовое регулирование обращения с отходами производства и потребления

Специальная часть экологического права посвящается:

основным чертам
международной
правовой охраны
окружающей
природной среды,
сравнительно-
правовому анализу
отечественного и
зарубежного
экологического права.



Права человека, связанные с окружающей средой:

- Право на благоприятную окружающую среду;
- Право на достоверную информацию о ее состоянии;
- Право на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу экологическим правонарушением.



Источники экологического права

1. Конституция РФ (12 декабря 1993 г.)
 2. Законы и кодексы в области охраны природы
 3. Указы и распоряжения Президента по вопросам экологии и природопользования
 4. Нормативные акты министерств и ведомств
 5. Нормативные решения органов местного самоуправления
- + Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН
 - + Международные конвенции, договоры, соглашения

Выделяют следующие виды источников экологического права:

| | |
|---|--|
| Основой экологического базиса являются конституционные акты | Конституция РФ и Конституции республик РФ. Например, ст. 2, 9, 36, 42, 72, 114 Конституции РФ |
| Экологические и экологизированные международные нормативно-правовые акты ¹ | Ст. 15 Конституции РФ как составная часть Российской правовой системы; федеративные договоры; международные договоры; общепризнанные принципы и нормы международного права |
| Законы: федеральные и субъектов РФ | Специальный (полностью экологизированный) Федеральный закон «Об охране окружающей среды»; федеральные законы (природоохранные и поресурсные); законы субъектов РФ; другие нормативные акты (Основы законодательства, кодексы и т. д.) |
| Обычно частично или полностью экологизированные подзаконные акты | Указы и распоряжения Президента РФ; Постановления и распоряжения Правительства РФ; нормативно-правовые акты субъектов РФ; Региональные нормативные акты и решения органов местного самоуправления, их администраций (ст. 132 Конституции РФ) и иные ведомственные нормативные акты, например приказы, инструкции, издаваемые федеральными министерствами для осуществления функции регулирования, использования и охраны отдельных природных ресурсов. |

Виды экологического контроля

- Государственный: государственный экологический инспектор;
- Производственный: эколог на предприятии
- Общественный: профсоюзы, общественные объединения, трудовые коллективы, отдельные граждане

Совокупность различных мер и методов, способов защиты и использования объектов экологического права является *формой правовой охраны* природной среды обитания.

По характеру осуществления формы правовой охраны

можно разделить:

- на формы охраны природы среды государством
- формы охраны негосударственными объединениями.

Например, законодательством предусмотрена система государственных органов управления в сфере охраны окружающей среды:

- 1) органы общей компетенции;
- 2) специально уполномоченные органы: федеральные органы комплексного управления; функциональные органы; координационные органы.

Система государственных органов управления в сфере ООС

Органы общей компетенции (гл. II ФЗООС)

Общезональные (Президент, Федеральное Собрание, Правительство РФ)

Субъектов Федерации

Местного самоуправления и администрации субъектов РФ

Специально уполномоченные органы

Федеральные органы комплексного управления

- Министерство природных ресурсов Российской Федерации
- Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

- Федеральная служба по надзору в сфере экологии и природопользования
- Федеральное агентство водных ресурсов
- Федеральное агентство лесного хозяйства
- Федеральное агентство по недропользованию
- Федеральное агентство по рыболовству
- Федеральное агентство воздушного транспорта

Функциональные органы

Федеральное агентство ж/д транспорта

Федеральное агентство морского и речного транспорта

Федеральное агентство по энергетике

Федеральное агентство кадастра объектов недвижимости

Федеральная служба по атомному надзору

Координационные органы

Правительственная комиссия по окружающей среде и природопользованию

Экспертный совет при Правительстве РФ

Государственный центр экологических программ

Другие органы в соответствии с действующим законодательством

Экологическое правонарушение

это общественно опасное, запрещенное законом под угрозой наказания деяние, направленное на причинение вреда отношениям в области охраны окружающей среды.



ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ
ПРАВОНАРУШЕНИЯ

Экологические преступления
(уголовные правонарушения)

Экологические проступки

административные
правонарушения

гражданские
правонарушения

дисциплинарные
правонарушения

Примеры Экологических правонарушение



- Загрязнение окружающей среды сбросом вредных отходов предприятий.
- Незаконный лов рыбы.
- Лов рыбы в период нереста.
- Лов рыбы запрещенными средствами.
- Не законная вырубка лесов.
- Отстрел ценных и вымирающих видов зверя.
- Разжигание костров в лесах в пожароопасный период.

Экологические обязанности граждан

- Соблюдать правила пожарной безопасности в лесах;
- Выполнять экологические предписания и постановления гос. органов;
- Платить налоги и сборы, предусмотренные для финансирования природоохранных и природовосстановительных мероприятий;
- Иметь необходимую экологическую подготовку
- Содействовать экологическому воспитанию подрастающего поколения и повышению экологической культуры.

Экологическая ответственность:

- ▶ обязанность соблюдать нормы взаимодействия общества и природы с целью сохранения научно обоснованного сочетания экологических и экономических интересов общества.
- ▶ обязанность претерпевать неблагоприятные последствия, вызванные нарушением норм взаимодействия общества и природы.



Функции экологической ответственности:



- ▶ Стимулирующая, направленная на соблюдение норм экологического права и выполнении экологический предписаний.
- ▶ Компенсационная, направленная на возмещение потерь в природной среде и сохранение здоровья человека.
- ▶ Превентивная, обеспечивающая предупреждение новых правонарушений путем применения мер взыскания и наложения наказания.

Формы Экологическая ответственности:

Экономическая

- Экономическая ответственность базируется на материальной заинтересованности загрязнителя в уменьшении вредного воздействия на окружающую среду.
- Экономическая ответственность наступает по факту причинения вреда.

Юридическая

- Юридическая ответственность порождается неправомерными действиями и регулируется нормами уголовного, административного, гражданского, трудового, законодательства.
- Юридическая ответственность наступает по факту совершения правонарушения.

Виды экологической ответственности:

- ▶ Уголовная ответственность
- ▶ Административная ответственность
- ▶ Гражданско-правовая ответственность
- ▶ Дисциплинарная ответственность



Уголовная ответственность:

установлена за наиболее социально опасные деяния в сфере природопользования и охраны окружающей среды, предусмотренные Уголовным кодексом РФ, - экологические преступления.



Административная ответственность

- ▶ установлена за виновные противозаконные деяния, нарушающие установленный экологический порядок и предусмотренные нормами административного законодательства.
- ▶ Субъектами ее являются граждане и должностные лица. Однако Законом «Об охране окружающей природной среды» предусмотрено, что административная ответственность может быть возложена на юридических лиц - предприятия, организации и учреждения (ст. 84).

Административная ответственность применяется уполномоченными органами государственного управления: охотничьей инспекцией, службой лесной охраны, рыбоохраной, санитарно-эпидемиологической службой, органами охраны водных ресурсов, Госгортехнадзора, Госкомэкологии.



Административная ответственность

Мерами административных взысканий служат:

- предупреждение,
- штраф,
- конфискация орудий совершения правонарушения,
- лишение специальных прав (например, права охоты).



Гражданско-правовая ответственность

За экологические правонарушения предусматривается Гражданским кодексом РФ и другими нормативными актами.

Она применяется судом общей юрисдикции или арбитражным судом и наступает независимо от привлечения к другим видам ответственности (уголовной, административной, дисциплинарной) по фактам причинения вреда окружающей природной среде или совершения незаконных сделок с природными ресурсами.



Гражданско-правовая ответственность



- Субъектами гражданско-правовой ответственности являются граждане и юридические лица.
- Ущерб по нормам гражданского права подлежит возмещению в натуре либо в виде взыскания убытков.
- Вред, причиненный здоровью граждан в результате неблагоприятного воздействия окружающей природной среды, также подлежит возмещению.
- При определении его величины учитываются: степень утраты трудоспособности потерпевшего, необходимые затраты на лечение и восстановление здоровья, на уход за больным, иные расходы и затраты, связанные с вынужденным изменением профессии, места жительства, а также моральный вред.

Дисциплинарная ответственность

За экологические правонарушения применяется по нормам трудового и иного законодательства, если эти нарушения сопряжены с невыполнением трудовых или служебных обязанностей.

Субъектами дисциплинарной ответственности могут быть работники, должностные лица, руководители предприятий и организаций, отвечающие за состояние работы по охране природы.

В качестве дисциплинарных взысканий применяются замечание, выговор, увольнение.



Дисциплинарная ответственность

•Помимо рассмотренных основных видов юридической ответственности за экологические правонарушения могут применяться специальные санкции, установленные земельным, лесным, водным и другим законодательством за отдельные виды нарушений.

•Например, изъятие природного объекта в случае его неосвоения в течение определенного срока, использования его не по целевому назначению, нарушения экологических требований;

•ограничение, приостановление или прекращение права пользования природным объектом при нарушении правил его рационального использования и охраны (ст. 60, 89 Водного кодекса РФ, ст. 27, 28 Лесного кодекса РФ, ст. 20 Закона РФ «О недрах» и др.).



Ответьте на следующие вопросы:

1. По каким критериям классифицируются составы экологических правонарушений и преступлений.
2. Какие аналогичные права и обязанности граждан и общественных организаций закреплены в экологическом законодательстве?
3. Какие элементы входят в состав экологических правонарушений?