

Поправки в Конституцию РФ 2020

кратко

Историческая справка

- Конституция России была принята на референдуме 12 декабря 1993 года. Конституция состоит из 9 глав, из которых 1-я, 2-я и 9-я неизменяемы. Главы 3-8 могут изменяться. Для этого нужно согласие субъектов Федерации, Государственной Думы, Совета Федерации, Президента.
- За время действия конституции было проведено несколько изменений. Наиболее крупными были поправки, выдвинутые в президентском послании 2008 года. Среди других поправок можно назвать поправку об объединении Верховного и Арбитражного судов, а также поправку о назначении представителей президента в состав Совета Федерации. Также в Конституцию вносились изменения, связанные с образованием или ликвидацией субъектов Федерации, а также с их переименованием^[1].

Предложение и содержание поправок

1. В [президентском послании 15 января 2020 президент Российской Федерации В. В. Путин](#) предложил внести в [Конституцию Российской Федерации](#) несколько поправок^[2]:
2. Ввести приоритет [Конституции Российской Федерации](#) над [международными договорами](#).
3. Ввести запрет на иностранное гражданство и вид на жительство для [председателя правительства](#), [министров](#) и глав [федеральных органов](#), [губернаторов](#), [сенаторов](#), [депутатов](#) и [судей](#).
4. Усилить взаимодействие между государственными и муниципальными органами власти. ([s:Конституция Российской Федерации#Глава 1](#))
5. Ввести в Конституцию положение о [Государственном совете](#).
6. Дать право [Государственной Думе](#) утверждать [председателя правительства](#), а также по его представлению всех его заместителей и федеральных министров.
7. Назначать руководителей всех [силовых ведомств](#) и региональных [прокуроров](#) [президентом](#) по итогам консультаций с [Советом Федерации](#). По современной Конституции региональные прокуроры назначаются президентом без консультаций с Совфедом.
8. Изменить требования к [президенту](#): он должен проживать на [территории России](#) не менее 25 лет (сейчас - не менее десяти лет), не должен быть обладателем [иностранного гражданства](#) или [вида на жительство](#) не только на момент выборов, но и ранее.

Предложение и содержание поправок

9. Предлагается убрать из конституционного ограничения сроков полномочий президента^[a] слово «подряд», позволявшее одному и тому же лицу занимать президентский срок более двух сроков при условии, что лишь число *последовательных*^[b] сроков не должно быть более двух.

10. Дать право [Конституционному суду](#) по запросу президента проверять конституционность законопроектов до их подписания.

11. Дать Совету Федерации по представлению президента полномочия отрешать от должности судей [Конституционного](#) и [Верховного судов](#) в случае совершения ими проступков, порочащих честь и достоинство, и при невозможности сохранения статуса [судьи](#).

- В своём послании Путин заявил, что поправки не затрагивают фундаментальных основ конституции, и предложил провести их утверждение парламентом через принятие соответствующих [конституционных законов](#), после чего провести голосование граждан по всему пакету предложенных поправок, по результатам которого президент будет принимать окончательное решение^[2]. Данные поправки были внесены^[3] президентом на рассмотрение Государственной Думы [20 января](#).
- [2 марта](#) президент и депутаты ГД внесли^{[3][4]} на рассмотрение второй пакет поправок в Конституцию. Ответственным комитетом 170 правок рекомендованы к принятию, 169^[5] - к отклонению.
- Среди поправок, рекомендованных к принятию и включённых в текст законопроекта ко второму чтению^[6], помимо перечисленных выше предложений, **содержатся следующие предложения:**
 1. Указать [веру в Бога](#) в числе полученных от предков [ценностей](#).
 2. Закрепить за [русским народом](#) статус [государствообразующего](#).
 3. Дать определение [брака](#) как союза мужчины и женщины^{[3][7]}.
 4. По современной Конституции, председатель [Счётной палаты](#) и половина аудиторов назначаются Госдумой, а его заместитель и другая половина аудиторов - Совфедом. Предлагается, чтобы они поменялись местами, то есть, председателя - Совфед, а заместителя - Госдума. И предлагается, чтобы они оба назначали всех этих председателя, заместителя председателя и аудиторов по представлению президента. ^{[8][3][4][9][10]}

5. По современной Конституции число сенаторов (т. е. членов [Совфеда](#)), назначаемых президентом - не более 10 %, 17 человек^[9], никто из них не назначен пожизненно, и они так же, как и остальные сенаторы - представители законодательной и исполнительной власти субъектов РФ, и назначаются на срок полномочий соответствующего органа госвласти субъекта. Предлагается увеличить число сенаторов, назначаемых президентом, до не более 30, и чтобы они не обязаны были быть представителями органов власти субъектов РФ, и чтобы не более 7 из этих 30 могли быть назначены пожизненно.
6. Предлагается, сверх 30 представителей РФ и представителей субъектов РФ (170 в начале 2020 г.), пожизненно назначать сенаторами бывших президентов.
7. "Органы государственной власти могут участвовать в формировании органов местного самоуправления, назначении на должность и освобождении от должности должностных лиц местного самоуправления в порядке и случаях, установленных федеральным законом."
8. "На территории Российской Федерации в соответствии с федеральным законом могут быть созданы федеральные территории. Организация публичной власти на федеральных территориях устанавливается указанным федеральным законом."

9. Президент "назначает на должность после консультаций с Советом Федерации и освобождает от должности Генерального прокурора Российской Федерации, заместителей Генерального прокурора Российской Федерации, ...". По современной Конституции президент представляет Совету Федерации кандидатуры Генерального прокурора и его заместителя, Совфед их назначает. По поправке же Совфед теряет силу, их мнение не обязательно, а лишь рекомендация.
10. Удалить выделенную часть: *"Палаты могут собираться совместно для заслушивания посланий Президента Российской Федерации, посланий Конституционного Суда Российской Федерации, выступлений руководителей иностранных государств."*
11. Добавить в 118.3: "Судебную систему Российской Федерации составляют Конституционный Суд Российской Федерации; Верховный Суд Российской Федерации; федеральные суды общей юрисдикции; арбитражные суды; мировые судьи субъектов Российской Федерации."

- [10 марта](#) состоялось обсуждение поправок в рамках второго чтения Государственной Думы. Окончательно поправки затронули сорок одну статью Конституции с 3-й по 8-ю главу. Также была предложена поправка депутата от «[Единой России](#)» [Александра Карелина](#) о досрочных выборах Государственной Думы в 2020 году.
- Депутат от «Единой России» [Валентина Терешкова](#) предложила вовсе отменить ограничения по числу президентских сроков или же позволить повторно избираться на пост президента Владимиру Путину («обнулить» число уже проведённых им на посту президента сроков).
- После выступления Терешковой выступил сам Путин, поддержав возможность своего переизбрания, но отвергнув проведение досрочных выборов Госдумы.
- Также Путин заявил о необходимости получить заключение [Конституционного суда](#) о соответствии поправок действующей Конституции. Во втором чтении Государственной Думы за внесение поправок проголосовало 382 депутата, против — 0^[11].

- [11 марта](#) Государственная Дума приняла в третьем чтении и направила на рассмотрение в [Совет Федерации](#) поправки в Конституцию, внесенные на рассмотрение Думы 2 марта, а также поправку об «обнулении» президентских сроков^[3]. При этом, предлагается в самой Конституции прописать следующее^[12]:
- *Статья 81 ... 3¹. Положение части 3 статьи 81 Конституции Российской Федерации, ограничивающее число сроков, в течение которых одно и то же лицо может занимать должность Президента Российской Федерации, применяется к лицу, занимавшему и (или) занимающему должность Президента Российской Федерации, без учета числа сроков, в течение которых оно занимало и (или) занимает эту должность на момент вступления в силу поправки к Конституции Российской Федерации, вносящей соответствующее ограничение, и не исключает для него возможность занимать должность Президента Российской Федерации в течение сроков, допустимых указанным положением.*

Хронология принятия поправок

- 15 января 2020 года была образована рабочая группа по подготовке предложений о внесении поправок в Конституцию Российской Федерации в составе 75 человек. 17 января при рабочей группе была сформирована сводная подгруппа, которая будет ежедневно обобщать поступающие предложения^[15].
- 20 января президент [В. В. Путин](#) внёс в [Государственную Думу](#) законопроект «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации публичной власти»^[3]. 23 января законопроект был принят Госдумой в первом чтении^[3].
- По сообщению агентства [Newsru.com](#), в феврале-марте планируется внести поправки в [Госдуму](#) и 22 апреля провести всенародное голосование. В отличие от [референдума](#), при всенародном голосовании достаточно получить простое большинство голосов при любой явке. Голосование планируется пакетным, сразу за несколько поправок^[16].
- 11 марта 2020 года [Совет Федерации](#) на пленарном заседании в первом чтении принял закон "О внесении поправок к Конституции Российской Федерации". Закон был принят большинством голосов^[17].

Хронология принятия поправок

- 12 и 13 марта 2020 года парламенты субъектов федерации одобрили поправки. Из 3980 региональных депутатов против поправок проголосовали 67^[18]. Скорость голосования стала рекордной в истории изменений российской конституции^[19].
- 14 марта 2020 года, в субботу, президент Путин подписал закон о поправках в конституцию. С его подписью вступил в силу порядок принятия поправок, согласно которому поправки вступят в силу после всенародного голосования^[20].
- В тот же день, 14 марта 2020 года, Конституционный суд приступил к проверке закона на соответствие конституции. В таком экстренном режиме Конституционный суд ранее собирался лишь однажды - для рассмотрения запроса президента Путина об одобрении договора о [присоединении Крыма к России](#)^[21].
- 16 марта 2020 года Конституционный суд подтвердил соответствие поправок конституции^[22].
- 17 марта 2020 года Владимир Путин подписал указ о проведении 22 апреля всенародного голосования по предложенным поправкам в Конституцию^[23].