

Тема 3. Основы административного права РФ.

Административное право – это отрасль права, регулирующая общественные отношения, возникающие в сфере управления, в процессе исполнительной деятельности органов государственного управления

Нормы административного права регулируют

- 1) правила создания, реорганизации, ликвидации государственных органов
 - 2) обязанности и права этих органов и их служащих
 - 3) соблюдение, поддержание и охрану общественного порядка
- и другие вопросы.



Административное право как отрасль права

Административное право регулирует отношения по поводу реализации органами исполнительной власти своих полномочий.

Административное право устанавливает границы, рамки, ограничения, регламентирует деятельность органов исполнительной власти, для того чтобы

- оградить от произвола со стороны этих органов граждан (любая власть рассматривается как ограничение прав граждан, а потому должна быть точно определена законом)
- позволить органам других ветвей власти (законодательной и судебной) осуществлять контроль за исполнительной властью

2. Административное право-

Представляет собой отрасль права, регулирующую общественные отношения в сфере государственного управления.

Виды административно-правовых отношений:

- 1) Внутриаппаратные отношения.
- 2) Отношения между соподчиненными органами государственного управления.
- 3) Между несоподчиненными органами.

Основной источник административного права- кодекс об административных правонарушениях(КоАП). За совершение административных проступков наступает административная ответственность в форме административных взысканий(предупреждение, штраф, возмездное изъятие предметов, лишение специального права, административный арест до 15суток, дисквалификация). Ответственность с 16 лет.

Субъекты административного права

индивидуальные субъекты:

- граждане;
- иностранные граждане и лица без гражданства;
- специфические индивидуальные субъекты - государственные служащие или должностные лица, действующие как официальные представители государственной власти;

коллективные субъекты - группа людей, являющаяся организацией:

- **государственные организации:**
 - ❖ органы исполнительной власти;
 - ❖ государственные предприятия, учреждения и организации;
- **негосударственные организации:**
 - ❖ общественные объединения (партии, союзы, движения и т.д.);
 - ❖ коммерческие организации, предприятия, учреждения;
 - ❖ органы местного самоуправления, муниципальные предприятия, учреждения, организации.

Задачи законодательства об административных правонарушениях

- защита личности, охрана прав и свобод человека и гражданина,
- охрана здоровья граждан, санитарно-эпидемиологического благополучия населения,
- защита общественной нравственности,
- охрана окружающей среды,
- установленного порядка осуществления государственной власти,
- общественного порядка и общественной безопасности,
- защита собственности,
- защита законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений,
- предупреждение административных правонарушений

Законодательство об административных правонарушениях

1. Законодательство об административных правонарушениях состоит из Кодекса об административных правонарушениях (КоАП) и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.
2. КоАП основывается на Конституции Российской Федерации, общепризнанных принципах и нормах международного права и международных договорах Российской Федерации. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законодательством об административных правонарушениях, то применяются правила международного договора.

Административные правоотношения

Административные правоотношения – общественные отношения, урегулированные нормами административного права.

В этих правоотношениях реализуются права и обязанности, и они являются взаимными и установленными нормами административного права.

Предметы ведения Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях

1. К ведению Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление:
 - 1) общих положений и принципов законодательства об административных правонарушениях;
 - 2) перечня видов административных наказаний и правил их применения;
 - 3) административной ответственности по вопросам, имеющим федеральное значение, в том числе административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;
 - 4) порядка производства по делам об административных правонарушениях, в том числе установление мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях;

- 5) порядка исполнения постановлений о назначении административных наказаний.
2. В соответствии с законодательством о судебной системе настоящий Кодекс определяет подсудность дел об административных правонарушениях судам.
3. В соответствии с законодательством о защите прав несовершеннолетних настоящий Кодекс определяет подведомственность дел об административных правонарушениях комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав.
4. В соответствии с установленной структурой федеральных органов исполнительной власти настоящий Кодекс определяет подведомственность дел об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Кодексом, федеральным органам исполнительной власти.
5. В соответствии с задачами и функциями, возложенными на органы государственной власти субъектов Российской Федерации федеральными законами, настоящий Кодекс определяет подведомственность дел об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Кодексом, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Принцип равенства перед законом

1. Лица, совершившие административные правонарушения, равны перед законом. Физические лица подлежат административной ответственности независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Юридические лица подлежат административной ответственности независимо от места нахождения, организационно-правовых форм, подчиненности, а также других обстоятельств.
2. Особые условия применения мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении и привлечения к административной ответственности должностных лиц, выполняющих определенные государственные функции (депутатов, судей, прокуроров, сотрудников Следственного комитета Российской Федерации и иных лиц), устанавливаются Конституцией Российской Федерации и федеральными законами.
3. Особые условия применения мер административной ответственности в отношении являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридических лиц, а также руководителей и иных работников указанных юридических лиц, совершивших административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций (далее - их работники), устанавливаются настоящим Кодексом.

Презумпция невиновности

1. Лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.
2. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, считается невиновным, пока его вина не будет доказана в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом, и установлена вступившим в законную силу постановлением судьи, органа, должностного лица, рассмотревших дело.

Виды административных наказаний

За совершение административных правонарушений могут устанавливаться и применяться следующие административные наказания:

- 1) предупреждение;
- 2) административный штраф;
- 3) утратил силу. - Федеральный закон от 28.12.2010 N 398-ФЗ;
- 4) конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- 5) лишение специального права, предоставленного физическому лицу;
- 6) административный арест;
- 7) административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства;
- 8) дисквалификация;
- 9) административное приостановление деятельности;
- 10) обязательные работы;
- 11) административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения.

Основные и дополнительные административные наказания

1. Предупреждение, административный штраф, лишение специального права, предоставленного физическому лицу, за исключением права управления транспортным средством соответствующего вида, административный арест, дисквалификация, административное приостановление деятельности и обязательные работы могут устанавливаться и применяться только в качестве основных административных наказаний..

Основные и дополнительные административные наказания

2. Конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения, лишение специального права в виде права управления транспортным средством соответствующего вида, административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства, административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения могут устанавливаться и применяться в качестве как основного, так и дополнительного административного наказания. Лишение специального права в виде права управления транспортным средством соответствующего вида применяется в качестве дополнительного административного наказания за совершение административных правонарушений, предусмотренных частью 1 статьи 11.7.1, частями 1 и 2 статьи 12.8, частью 1 статьи 12.26, частью 3 статьи 12.27 настоящего Кодекса.
3. За одно административное правонарушение может быть назначено основное либо основное и дополнительное административное наказание из наказаний, указанных в санкции применяемой статьи Особенной части настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административной ответственности. Если санкция применяемой статьи предусматривает обязательное назначение основного и дополнительного административных наказаний, но при этом одно из них не может быть назначено лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, назначается только то из административных наказаний, которое может быть назначено указанному лицу.

Административное правонарушение. Виды.

Административное правонарушение - виновное противоправное деяние, за которое предусмотрена юридическая ответственность (административная).

Юридический состав - совокупность формальных признаков правонарушения.

Виды административных правонарушений

По объектам:

- правонарушения в сфере конституционных прав и свобод личности;
- правонарушение в сфере безопасности дорожного движения;
- правонарушения против собственности.

По субъектам:

- правонарушения физических лиц;
- правонарушения должностных лиц;
- правонарушения юридических лиц.

Правовое принуждение – виды:

Правовое принуждение – властное воздействие в целях поддержания правового порядка или восстановления нарушенного (в случае административного права меры этого принуждения предусмотрены нормами административного права).

Выделяют большое количество видов.

1. Административно-предупредительная (превентивные). Принуждение не считается собственным принудительным воздействием.

2. Административно-пресекательные (меры административного пресечения). Применяются в ходе совершения правонарушения или рассмотрения дела о правонарушении.

Правовое принуждение – виды:

Меры административного пресечения – меры принуждения, которые направлены на: прекращение совершения лицом противоправных деяний; предотвращение появления новых вредных последствий противоправных деяний; привлечение виновных к юридической ответственности. Само слово «пресечение» используется в административном законодательстве, но мер и их перечня не указывается.

К числу таких мер можно отнести: задержание; отстранение от управления транспортным средством. Применяется ко всем субъектам.

3. Остальные виды мер применяются после совершения правонарушения (к госслужащему):

- меры административной ответственности;
- меры дисциплинарной ответственности, предусмотренные нормами административного права;
- меры материальной ответственности, предусмотренные нормами административного права (оговорка нужна, так как они есть и в других отраслях)

5. Административно-восстановительные меры.

Административная правосубъектность физических лиц

- Для физических лиц **правоспособность** возникает с момента рождения и заканчивается со смертью.
- **Дееспособность** возникает или в 14 или в 16 лет:
 - если в 14 лет, то это связано с моментом получения **паспорта**,
 - если в 16 лет - связано с административной **деликтоспособностью**.

Административная ответственность.

Административная ответственность – обязанность правонарушителя претерпеть неблагоприятные последствия за совершения административного правонарушения, эти неблагоприятные последствия должны быть предусмотрены в законодательстве об административных правонарушениях.

Цели:

- предупреждение совершения новых правонарушений;
- предотвращение появления новых вредных последствий;
- в интересах самого лица, совершающего противоправные действия;
- оказание помощи лицу, которому оно применяется (помещение лица в медицинский вытрезвитель)

Административная ответственность должностных лиц

Административной ответственности
подлежит должностное лицо в случае
совершения им административного
правонарушения в связи **с неисполнением**
либо **ненадлежащим исполнением** своих
служебных обязанностей

Административная ответственность иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных юридических лиц

1. Иностранные граждане, лица без гражданства и иностранные юридические лица, совершившие на территории Российской Федерации административные правонарушения, подлежат административной ответственности на общих основаниях.
3. Вопрос об административной ответственности ***иностранного гражданина, пользующегося иммунитетом от административной юрисдикции РФ*** в соответствии с федеральными законами и международными договорами РФ и совершившего на территории Российской Федерации административное правонарушение, разрешается в соответствии с нормами ***международного права***.

Административная правосубъектность юридических лиц

- **Юридические лица** - это не родные субъекты для административного права.
- Юридические лица относятся, прежде всего, к гражданскому праву. Они обладают административно-правовым статусом лишь постольку, поскольку они вступают в отношения с должностными лицами.
- Юридические лица в отличие от физических получают все элементы административной правосубъектности в ***момент государственной регистрации***.
- Некоторые эксперты считают, что у юридических лиц правоспособность начинается раньше, чем дееспособность.
- **Правоспособность** – когда заключаются договоры;
- **дееспособность** – когда документы одобряются в соответствующих органах.

Права юридических лиц:

- на обращение в органы исполнительной власти по разным поводам (для получения лицензии, изменения организационно-правовой формы);
- на получение информации от органов исполнительной власти;
- право заключать договоры с органами исполнительной власти;
- право на обжалование неправомерных действий и решений.

Обязанности юридических лиц:

- соблюдать законодательство (выполнение нормативных требований);
- выполнять законные требования органов исполнительной власти (выполнение индивидуальных требований);
- предоставлять информацию о своей деятельности (налоговая отчетность).

7. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях

Цели:

- пресечение административного правонарушения;
- установление личности;
- составление протокола;
- обеспечение правильности ведения дела;
- исполнение постановления по делу об административном правонарушении.

Меры:

- **доставление** - принудительное сопровождение физ. лица в служебное помещение ОВД или местного самоуправления;
- **административное задержание** - кратковременное ограничение свободы физического лица;
- **личный досмотр**, досмотр вещей, находящихся при физическом лице: обнаружение орудий и предметов правонарушения;
- **осмотр помещений**, территорий, принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю и находящихся там документов;
- **досмотр ТС** - обследование ТС без нарушения конструктивной целостности;
- **изъятие вещей и документов**: в отношении орудий или предметов правонарушения;
- **отстранение от управления ТС** соответствующего вида; к лицу, в отношении которого имеются основания полагать, что оно находится в состоянии алкогольного опьянения: освидетельствование на состояние алкогольного опьянения, медицинское освидетельствование на состояние опьянения;

- **задержание ТС**, запрещение его эксплуатации: перемещение ТС с помощью другого ТС, помещение его на стоянку и хранение там до выяснения причин задержания;
- **арест товаров, транспортных средств и иных вещей**: составление описи и запрещение распоряжаться;
- **привод** - если делопроизводство невозможно без лица;
- **временный запрет деятельности** - до 90 суток;
- **залог за арестованное судно** - в случае контрабанды, браконьерства и т.д.
- **помещение в специальные учреждения** иностранных граждан или лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации.

8. Срок привлечения. Сроки давности.

- В случае совершения административного правонарушения, выразившегося в **форме бездействия**, срок привлечения к административной ответственности исчисляется со дня, следующего за последним днем периода, предоставленного для исполнения соответствующей обязанности.
- По общему правилу, установленному ст. 4.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях, **срок давности составляет два месяца**, а если принятие решения о привлечении к ответственности относится к компетенции судьи, то 3 месяца.
- Вместе с тем, принимая во внимание особенности выявления и доказывания отдельной категории административных правонарушений, законодатель установил по ним срок давности привлечения к ответственности 1 год.
- **Особый срок давности** привлечения к административной ответственности установлен за нарушение законодательства о коррупции – лицо может быть привлечено к ответственности в течение 6 лет со дня совершения административного правонарушения.

8. АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВОНАРУШЕНИЕ И АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

1. **Административным правонарушением** признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом или законами субъектов РФ об административных правонарушениях установлена ***административная ответственность***.
2. **Юридическое лицо** признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых Кодексом или законами субъекта РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

3. Назначение **административного наказания** юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к административной или уголовной ответственности физического лица не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо.

9. Формы вины

1. Административное правонарушение признается **совершенным умышленно**, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало либо относилось к ним безразлично.
2. Административное правонарушение признается **совершенным по неосторожности**, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

10. Административные наказания: цели, виды и их характеристика

1. **Административное наказание** является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.
2. Административное наказание **не может иметь своей целью** унижение человеческого достоинства физического лица, совершившего административное правонарушение, или причинение ему физических страданий, а также нанесение вреда деловой репутации юридического лица.

Административное наказание, выражая негативную оценку государством правонарушения, причиняя вред (моральный, имущественный) виновному, **не носит репрессивного характера**, и лишено такого назначения, как кара (термин "кара" не употребляется по отношению к наказанию в Российской Федерации, поскольку права человека и его свободы — высшая ценность государства).

Поэтому функции наказания не карательные, а **предупредительные**, задачами которых является воспитание.

Административные наказания в России налагаются:

- на граждан,
- должностных
- юридических лиц в соответствии КоАП и административными законами субъектов РФ.

Последние в качестве наказаний могут предусматривать только предупреждение и штраф.

Виды административных наказаний

- 1) **предупреждение**: официальное порицание физического лица;
- 2) **административный штраф**: денежное взыскание;
- 3) утратил силу. - Федеральный закон от 28.12.2010 N 398-ФЗ;
- 4) **конфискация** орудия совершения или предмета административного правонарушения орудие – при помощи чего, предмет – что (орудие судно, предмет – рыба);
- 5) **лишение специального права**, предоставленного физическому лицу (права на управление ТС); (не м. 1 мес., не б.3 лет)
- 6) **административный арест**: содержание правонарушителя в условиях изоляции от общества; (15-30 суток).
- 7) **административное выдворение** за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства; за нарушение порядка въезда, пребывания и т.д.

- 8) **дисквалификация:** лишение физ. лица права занимать определенную должность или осуществлять определенную деятельность;(от 6 мес. До 3 лет)
- 9) **административное приостановление деятельности:** в случае наличия угрозы жизни, здоровью людей, эпидемии и т.д.; (до 90 дней)
- 10) **обязательные работы** (от 20 – 200 часов, не б. 4 часов в день);
- 11) **административный запрет на посещение мест** проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения.

Правонарушение: примеры и виды

- Нарушение правил дорожного движения.
Наказание: штраф или лишение водительских прав.
- Безбилетный проезд в общественном транспорте.
Наказание: штраф.
- Неисполнение родительских обязанностей в отношении несовершеннолетних детей.
Наказание: лишение родительских прав.
- За употребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ КоАП РФ предусмотрена ответственность
Наказание: в виде штрафа в размере до пяти тысяч рублей или административный арест на срок до 15 суток (ч. 1ст.6.9КоАП РФ). (хранение и сбыт – уголовная отв.)

10.1 Основные и дополнительные административные наказания

1. Предупреждение, административный штраф, лишение специального права, предоставленного *физическому лицу*, за исключением права управления транспортным средством соответствующего вида, административный арест, дисквалификация, административное приостановление деятельности и обязательные работы могут устанавливаться и применяться только в качестве **основных административных наказаний**

2. Могут устанавливаться и применяться в качестве как **основного, так и дополнительного** административного наказания.

- **Конфискация орудия** совершения или предмета административного правонарушения,
- **лишение специального права** в виде права управления транспортным средством соответствующего вида,
- **административное выдворение** за пределы Российской Федерации
- ***административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований***

Лишение специального права в виде права управления транспортным средством соответствующего вида применяется в качестве **дополнительного административного наказания**

3. За одно административное правонарушение может быть назначено **основное либо основное и дополнительное административное наказание из наказаний, указанных в санкции применяемой статьи** .

Не может уполномоченный орган назначить 2 основных наказания.

Предупреждение и штраф, к **примеру**.

Но может применить дополнительное.

Например, за [административные нарушения в области дорожного движения](#) штраф может применяться вместе с лишением права управления транспортом.

Административный штраф является денежным взысканием, выражается в рублях и устанавливается:

- **для граждан** в размере, не превышающем 5000 р. (за исключением ряда статей. Перечень которых устанавливает ст. 3.5. КоАП РФ), не менее 100 рублей; за ПДД 500 руб.
- для **должностных лиц** – 50 000 – 1 000 000 р.;
- для **юридических лиц** – 1 000 000 – 60 000 р.;
- в особых случаях – 5 000 000 р., или может выражаться в величине, кратной:
 - ✓ стоимости предмета административного правонарушения;
 - ✓ сумме неуплаченных и подлежащих уплате на момент окончания или пресечения административного правонарушения налогов;
 - ✓ сумме выручки правонарушителя от реализации товара и т.д.

При определении суммы учитываются следующие факторы:

- характер деяния и созданные им последствия;
- аналогичные нарушения закона, если лицо привлекалось за них ранее к ответственности;
- субъект, которым было совершено нарушение (физическое, должностное или юридическое лицо)

10.2 Что учитывается при выборе наказания?

Согласно ст. 4.1 Административного кодекса при назначении наказания для **физического лица учитываются следующие факторы:**

1. Характер правонарушения, совершенного виновным лицом, то есть учитываются **опасность и последствия** совершенного проступка.
2. **Личность виновного.** Размер денежных взысканий зависит от того, как ведет себя нарушитель: за хамство, угрозы в адрес граждан, находящихся при исполнении служебных обязанностей, наказание будет большим, а вежливое поведение человека, совершившего проступок, осознание им собственной вины будут приняты во внимание при определении меры ответственности.
3. **Отсутствие ранее в действиях состава** административного проступка, подлежащего реальному наказанию.
4. **Материальное положение.** В случае сложного финансового положения нарушителю могут назначить меньшую из возможных санкций.
5. **Смягчающие** (например, болезнь, несовершеннолетние дети) и **отягчающие** (например, алкогольное опьянение или хулиганские действия) обстоятельства.

10.3 Основные принципы административного наказания

- При **малозначительности** совершенного правонарушения, лицо может быть освобождено от административного наказания.
- В пределах, установленных законом.

Учитывается:

- **характер правонарушения,**
- **личность виновного,**
- **обстоятельства, смягчающие и отягчающие.**
- Назначение наказания не освобождает от **обязанности** (безбилетный проезд не освобождает от оплаты самого проезда).
- Никто не может **дважды подвергнуться** наказанию за одно правонарушение.

Возможность освобождения от административной ответственности при малозначительности административного правонарушения

*При малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, **могут освободить лицо**, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и **ограничиться устным замечанием**.*

Крайняя необходимость

- ***Не является административным правонарушением*** причинение лицом вреда охраняемым законом интересам в состоянии крайней необходимости, то есть для устранения опасности, непосредственно угрожающей личности и правам данного лица или других лиц, а также охраняемым законом интересам общества или государства, если эта опасность не могла быть устранена иными средствами и ***если причиненный вред является менее значительным, чем предотвращенный вред.***

Невменяемость

Не подлежит административной ответственности ***физическое лицо, которое во время совершения противоправных действий (бездействия) находилось в состоянии невменяемости***, то есть не могло осознавать фактический характер и противоправность своих действий (бездействия) либо руководить ими вследствие:

- хронического психического расстройства,
- временного психического расстройства,
- слабоумия
- или иного болезненного состояния психики.