

Тема 15. Государственные расходы и налоги

Фискальная политика.

Бюджетный дефицит и государственный долг.

Дискреционная фискальная политика.

Мультипликатор сбалансированного бюджета.

Недискреционная фискальная политика:

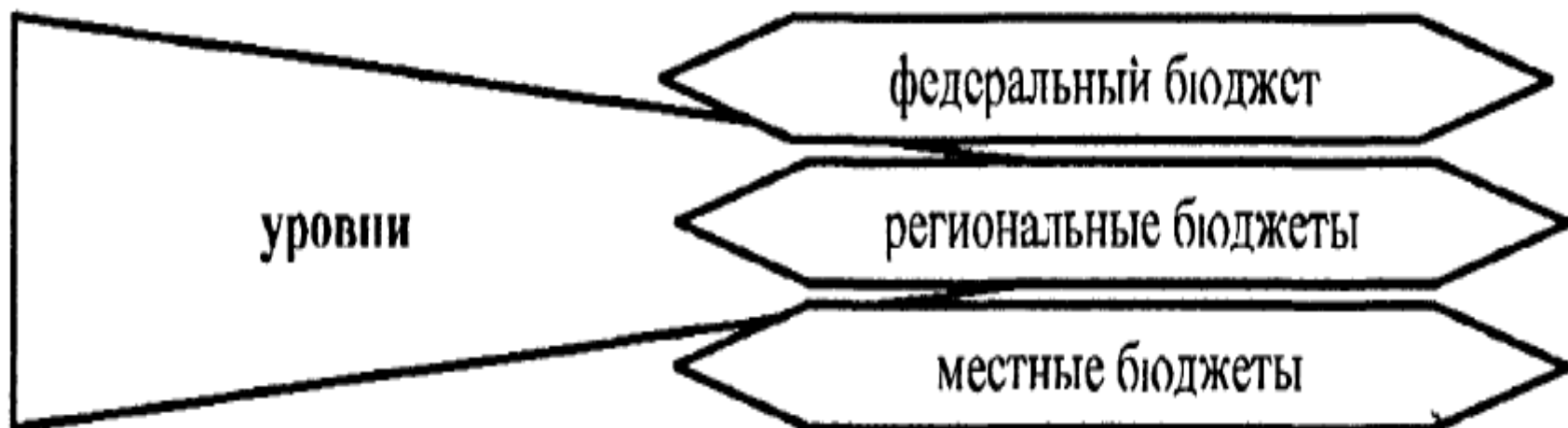
встроенные стабилизаторы.

Бюджетный дефицит.

Государственный долг.

Государственный бюджет

Государственный бюджет — централизованный денежный фонд государства, обеспечивающий выполнение им политических, экономических, социальных функций, смета денежных доходов и расходов государства



Государственный долг — задолженность государства

внешний
внутренний

текущий
капитальный

методы управления государственным долгом

Реструктуризация — изменение сроков погашения или условий предоставления займа

Консолидация — увеличение срока действия уже выпущенных займов путем объединения их в один

Конверсия доходности — изменение доходности займов

Рефинансирование — погашение старой задолженности путем выпуска новых займов

Списание — выплата долга путем периодических платежей части его основной суммы

Аннулирование (дефолт) — отказ от выплаты долговых обязательств

Дефицит государственного бюджета

Сальдо бюджета — соотношение доходов и расходов бюджета

отрицательное

0

положительное

дефицит

профицит

способы
покрытия
дефицита
бюджета

изменение системы налогообложения

переход от финансирования к кредитованию

конверсия

повышение роли местных бюджетов

снижение расходов бюджета

Фискальная политика государства

Фискальная политика – это маневрирование налогами и правительственными расходами в целях воздействия на экономику.

Основные положения фискальной политики государства:

- Рост правительственных расходов увеличивает совокупный спрос и, следовательно, ведет к расширению объема выпуска продукции, увеличению доходов, снижению безработицы. Уменьшение правительственных расходов вызывает обратную реакцию: падение производства и доходов, рост безработицы;
- Увеличение налогов сокращает располагаемый доход и, следовательно, приводит к сокращению совокупного спроса, объема выпуска, доходов и занятости. Снижение налогов увеличивает совокупный спрос, объем ВВП и доходов, увеличивает занятость.

Фискальная политика государства – политика государства в сфере налогообложения и государственных расходов

Цели фискальной политики:

- 1) сглаживание колебаний экономического цикла
- 2) стабилизация темпов экономического роста
- 3) достижение высокого уровня занятости и умеренных темпов инфляции

Типы фискальной политики:

Дискреционная - сознательное манипулирование налогами и государственными расходами (**активная** фискальная политика)

Автоматическая - **пассивная** фискальная политика, при которой необходимые изменения в уровнях государственных расходов и налогов вводятся автоматически.

Государственный бюджет

Налог (Т) – это часть денежных доходов физических и юридических лиц, отчуждаемых и присваиваемых государством.

Функции налогов:

- Функция перераспределения финансовых ресурсов и формирования доходов государства;
- Регулирующая функция. Налоги оказывают воздействие на любые экономические и социальные процессы, происходящие в стране;
- Перераспределение национального дохода, доходов физических и юридических лиц. Таким образом, налоги влияют не только на распределение доходов, но и на распределение ресурсов;
- Контрольная функция. Обязательность налоговых платежей в соответствии с величиной получаемых доходов, необходимость декларирования доходов создает для государства возможность проверки законности, эффективности деятельности субъектов налогообложения.

Государственный бюджет

Налоговая система – это совокупность налогов, устанавливаемых государственной властью, а также методы и принципы построения налогов.

Основные принципы построения налоговой система РФ

(названы в Налоговом кодексе РФ):

- всеобщность и равенство налогообложения – охват налогами всех экономических субъектов, получающих доходы независимо от их организационно-правовой формы;
- стабильность – устойчивость видов налогов и налоговых ставок во времени;
- равнонапряженность – взимание одинаковых налогов на одинаковых для всех налогоплательщиков условиях;
- экономическое обоснование налогов (налоги не могут быть произвольными);
- обязательность – принудительность, неизбежность уплаты налога;
- социальная справедливость – установление налоговых ставок и налоговых льгот, ставящих всех примерно в равные условия.

Государственный бюджет

Основные принципы налогообложения:

- справедливость и равенство налогообложения – все должны участвовать в покрытии расходов правительства, но каждый – по возможности, т.е. соразмерно доходу, которым он пользуется;
- налог, который обязан уплачивать каждый, должен быть точно определен, и он должен взиматься в наиболее удобное для плательщика время и наиболее удобным способом;
- расходы на сбор налогов должны быть минимальны (налог должен извлекать из кармана плательщика возможно меньше сверх того, что поступает в доход государства).

Классификация налогов

Виды налогов

По шкале налогообложения:

- пропорциональный
- прогрессивный
- регрессивный

По сфере распространения:

- федеральные
- региональные
- местные

По использованию поступивших средств:

- общие
- специфические

По способу взимания:

- прямые
- косвенные

Виды налогов

По характеру взимания

Прямые	Косвенные
<p>Взимаются при образовании материальных благ</p> <p>Платит налогоплательщик, производитель</p> <p>Зависит от дохода (наличия ценностей)</p>	<p>Взимаются при приобретении материальных благ и входят в цену покупки</p> <p>Платит потребитель</p> <p>Не зависят от дохода</p>
<p>Налог на доходы физических лиц</p> <p>Налог на прибыль организаций</p> <p>Налог на имущество</p> <p>Налог на дарение</p> <p>Другие</p>	<p>Налог на добавленную стоимость (НДС)</p> <p>Таможенные пошлины</p> <p>Акцизы</p> <p>Другие</p>

Виды налогов

По территориальному уровню

Федеральные	Региональные	Местные
Устанавливаются и вводятся в действие центральной властью Взимаются на всей территории Поступают в государственный бюджет	Устанавливаются центральной властью. Вводятся в действие субъектами РФ (регионами) Взимаются в регионах Поступают в бюджет региона	Устанавливаются центральной властью. Вводятся в действие местной властью и местным самоуправлением Взимаются в определенных местах Поступают в муниципальный (районный) бюджет
Налог на доходы физических лиц Налог на прибыль организаций Налог на добавленную стоимость (НДС) Пошлины	Налог на имущество организаций Налог на недвижимость Налог с продаж Транспортный налог Другие	Земельный налог Налог на имущество физических лиц Налог на дарение Другие

Общая система налогообложения (ОСН)

ООО	ИП
Налог на прибыль 20% (доходы – расходы)*20% Считается без НДС	Налог на доходы физлиц (НДФЛ) 13%
НДС – 10% или 18% (сумма исходящего НДС – сумма входного НДС)	НДС - 10% или 18% (в зависимости от вида товара или услуги).
Страховые взносы с ФОТ: В ПФ – 22%; В ФОМС – 5.1%; В ФСС - 2,9%	ежемесячные платежи – страховые взносы (30% с ФОТ) для наемных работников
Налог на имущество 2,2%	Страховые взносы за себя исходя из страхового года (35664,66 рубля)

Виды налоговых ставок

Твердые:

устанавливаются в абсолютной сумме на единицу налогообложения.

Например: акцизы на алкогольные напитки, табачные изделия и пр. (ст. 193 НК РФ)

Пропорциональные:

действуют в одинаковом процентном соотношении к объекту налога без учета дифференциации его величины.

Например, ставка подоходного налога с физических лиц составляет в России 13% (ст. 224 НК РФ).

Регрессивные:

предполагают снижение величины ставки по мере роста дохода.

В России, такие ставки применяются при начислении единого социального налога (статья 241 НК РФ)

Прогрессивные:

предполагают возрастание величины ставки по мере роста дохода. Налогоплательщик уплачивает не только все большую абсолютную сумму дохода (по мере его роста), но и большую его долю.

Такие ставки применялись в России при расчетах подоходного налога с физических лиц до принятия нового НК.

▶
далее

Система налогообложения.

- Пропорциональный налог. (*ставка налога не неизменна, не зависит от дохода*)
- Регрессивный налог. (*ставка налога снижается по мере роста суммы получаемых доходов*) Налог, характеризующийся снижением ставки при увеличении облагаемого дохода. К категории регрессивных налогов относятся косвенные налоги. Чем ниже доход, тем выше налог.
- Прогрессивный налог. (*ставка налога повышается по мере роста дохода*)

Сущность, элементы и принципы налогообложения

Налоги — обязательные сборы, осуществляемые на основе государственного законодательства

фискальная

функции

регулирующая

социальная

контрольная

элементы налогообложения

субъект налога —
плательщик налога

носитель налога —
лицо, фактически уплачивающее налог

объект налога — доход
или имущество, с которого начисляется налог

ставка налога —
величина налога на
единицу обложения

источник налога —
доход субъекта, за счет
которого уплачивается

единица налогообложения — единица измерения объекта налога

принципы налогообложения

- ✧ справедливость и нейтральность ко всем плательщикам
- ✧ простота и доступность
- ✧ однократность налогообложения
- ✧ гибкость налогообложения
- ✧ стабильность ставок налоговых платежей
- ✧ обязательность уплаты



Системы налогообложения по виду ставки

**Пропорциональн
ые налоги**



Со всех доходов
независимо от их
величины взимается
одинаковый процент.

**Прогрессивные
налоги**



С высоких доходов
взимается более
высокий налог.

**Регрессивные
налоги**



С низких доходов
взимается более
высокий процент и с
высоких доходов -
меньший процент.

Сущность и функции финансов

Финансы — экономические отношения, возникающие по поводу формирования, распределения и использования централизованных фондов денежных средств

В финансовые ресурсы не включаются: денежные средства, обслуживающие личные потребности граждан (розничный товароборот, оплата коммунальных, бытовых и др. услуг), и личные денежные отношения между гражданами (купля-продажа товаров, дарение и наследование денег и т.п.)

функции

воспроизводственная

распределительная

стимулирующая

контрольная

Финансовая система общества — совокупность финансовых отношений и финансовых учреждений (банки, министерство финансов, государственная налоговая служба и т.п.)

элементы

государственные
финансы

финансы
организаций

финансы страховой и
кредитной систем

финансы
граждан

Финансовый рынок — совокупность экономических отношений между покупателями и продавцами финансовых ресурсов

Денежный

Ценных бумаг

Валютный

Страхования

Усиление роли финансов в экономике России

Становление рыночной экономики в России

усиление роли финансов

Появились новые
финансовые ре-
сурсы → ценные
бумаги и валют-
ные ценности

Усиливается децен-
трализация финансо-
вых ресурсов, возрас-
тает роль региональ-
ных и местных фи-
нансов

Формируется новая
составная часть
финансовой систе-
мы — финансы
граждан

Принципы бюджетного устройства в РФ

Принципы бюджетного устройства

демократизм бюджетного процесса

- ★ проект разрабатывается исполнительной властью (правительством, администрацией)
- ★ утверждается законодательной властью (Федеральным собранием, региональным или местным собранием)
- ★ подписывается Президентом или главой администрации
- ★ исполняется правительством через Федеральное Казначейство и ЦБ РФ
- ★ расходование средств контролируется Счетной Палатой РФ

фискальный федерализм

- ★ все бюджеты независимы по доходам и расходам, самостоятельно балансируются
- ★ «консолидированный бюджет» — свод бюджетов в целом по РФ (республике, области)
- ★ возможна финансовая помощь вышестоящего бюджета нижестоящему: дотации; трансферты; субсидии; субвенции; бюджетные ссуды

виды финансовой помощи вышестоящего бюджета
нижестоящему бюджету

дотация — безвозвратная и безвозмездная помощь нецелевого характера

субвенция — финансирование внеплановых форс-мажорных целевых расходов

субсидия — доленое финансирование плановых целевых расходов

бюджетная ссуда — кредит на возвратной и возмездной основе

Доходы и расходы государственного бюджета

Доходы

1. Налоговые доходы (80%):

- НДС
- Таможенные пошлины
- Акцизы
- Налог на прибыль организаций
- Налог на доходы физических лиц
- Налог на игорный бизнес
- Платежи за пользование природными ресурсами
- Прочие налоги, пошлины и сборы

2. Неналоговые доходы (20%):

- Доходы от использования государственного имущества (арендная плата, дивиденды по акциям, принадлежащим государству, процент по банковским счетам государства, часть прибыли ГУПов, часть прибыли ЦБ РФ)
- Доходы от продажи государственного имущества
- Доходы от платных услуг (консульский сбор, плата за паспорта и др.)
- Доходы от внешнеэкономической деятельности государства
- Доходы от реализации государственных запасов и резервов
- Прочие (конфискации, неналоговые штрафы и т.п.).

Расходы

- Государственное управление
- Судебная система
- Международная деятельность
- Национальная оборона
- Правоохранительная деятельность
- Наука
- Промышленность, энергетика и строительство
- Сельское хозяйство и рыболовство
- Охрана окружающей среды
- Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий
- Образование
- Культура, искусство и кинематография, СМИ
- Здравоохранение и физическая культура
- Социальная политика
- Обслуживание государственного долга
- Пополнение государственных запасов и резервов
- Финансовая помощь другим бюджетам
- Мобилизационная подготовка экономики
- Исследование космоса
- Прочие
- Целевые бюджетные фонды (дорожный, экологический, борьбы с преступностью и др.)