

Определение параметров преобразования координатных систем и некоторые вопросы государственной тайны в сфере геодезии, картографии, ДЗЗ

Определение параметров преобразования координатных систем

Определение параметров преобразования координатных систем рассмотрим на примере плоских прямоугольных координат в проекции Гаусса-Крюгера. Такая процедура требует знания координат нескольких пунктов P_i в двух системах координат X, Y и x, y .

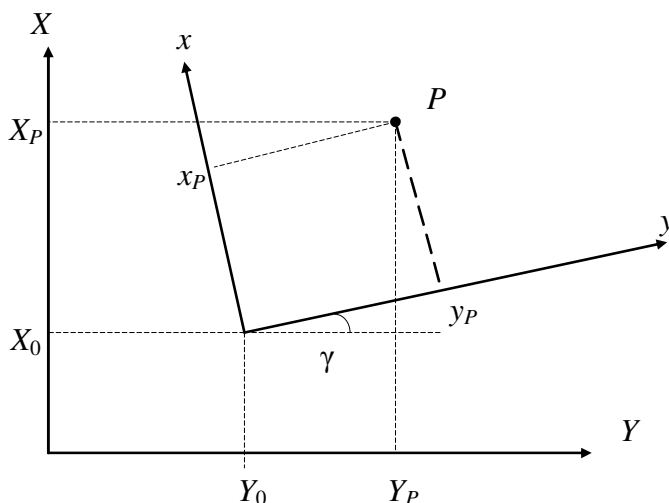


Рис. 44. Определение параметров преобразования плоских прямоугольных координат

Процесс определения приближенных параметров преобразования - смещение начала систем координат $(X_0 - x_0, Y_0 - y_0)$, угол разворота (γ) и изменение масштаба (χ) был регламентирован еще в 80-х годах, и достаточно подробно рассмотрен в Руководстве по математической обработке геодезических сетей и составлению каталогов координат и высот пунктов в городах и поселках городского типа [80].

Преобразование одной системы (СК1) плоских декартовых прямоугольных координат x, y в другую (СК2) X, Y выполняют по известной формуле:

$$\begin{bmatrix} x \\ y \end{bmatrix}_{\text{СК2}} = \chi \begin{bmatrix} \cos \gamma & \sin \gamma \\ -\sin \gamma & \cos \gamma \end{bmatrix} \begin{bmatrix} X - X_0 \\ Y - Y_0 \end{bmatrix}. \quad (51)$$

Решая систему уравнений для четырех пунктов можно получить значения приближенных параметров преобразования.

В настоящее время разработано, предлагается к продаже, к свободному копированию и размещено в сети интернет большое количество программ преобразования координат, многие из которых реализуют функцию определения параметров преобразования координатных систем.

Помимо известной программы «Кредо Трансдор», которая предлагается по цене свыше 50 тыс. руб., не менее известна программа «MapBasic. Пересчет координат МСК», содержащая параметры преобразования практически всех известных систем координат. Разработчиками «MapBasic. Пересчет координат МСК» сделана специальная оговорка «Калькулятор создан для определения приблизительного местоположения точек в различных системах координат. Результаты пересчета нельзя использовать в кадастровых и геодезических работах любого вида».

Бесплатная программа «PHOTOMOD GeoCalculator» предназначена для пересчета координат точек из одной системы координат в другую. «PHOTOMOD GeoCalculator» включен в ЦФС PHOTOMOD, доступен как отдельная программа или мобильное приложение.

Представляют интерес программы на сайтах «LatLong», «Программный центр Полигон», «Geoproj», «GEOBRIDGE» и ряд других.

В работе «Сравнительный анализ точности преобразований координат при использовании различных онлайн-конверторов» [65] и на сайте «Лига геодезистов» выполнен обзор и анализ некоторых известных программ преобразования координат.

Вопросы государственной тайны в сфере геодезии, картографии, ДЗЗ

Часть информации о координатах и высотах геодезических пунктов, системах координат и параметрах преобразования отнесена к сведениям, составляющим государственную тайну. Для сознательного использования функции определения параметров преобразования координатных систем, целесообразно ознакомиться с системой регулирования вопросов государственной тайны в сфере геодезии, картографии, ДЗЗ.

Нормативное регулирование вопросов государственной тайны в сфере геодезии, картографии, ДЗЗ осуществляется на основе Конституции Российской Федерации [16], Федерального закона «О безопасности» [89], Закона Российской

Федерации «О государственной тайне» [14], Указа Президента Российской Федерации «Об утверждении Перечня сведений, отнесенных к государственной тайне» [31], Постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил отнесения сведений, составляющих государственную тайну, к различным степеням секретности» [76], Приказа Росреестра «Об установлении Порядка подготовки заключений о наличии в результатах геодезических и картографических работ сведений, составляющих государственную тайну» [78] и «Перечня сведений, подлежащих засекречиванию, действующий в федеральном органе исполнительной власти, осуществляющем функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере геодезии и картографии».

В статье 29 пункт 4 Конституции Российской Федерации [16] установлено «Каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом. Перечень сведений, составляющих государственную тайну, определяется федеральным законом».

Статья 8 «Полномочия Президента Российской Федерации в области обеспечения безопасности» пункт 7 а Федерального закона «О безопасности» [89] устанавливает, что Президент Российской Федерации решает в соответствии с законодательством Российской Федерации вопросы, связанные с обеспечением защиты информации и государственной тайны.

Закон Российской Федерации «О государственной тайне»

Закон Российской Федерации «О государственной тайне» [14] дает определение понятия «государственная тайна» - «государственная тайна - защищаемые государством сведения в области его военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб безопасности Российской Федерации». Закон также определяет полномочия органов государственной власти и должностных лиц в области отнесения сведений к государственной тайне и их защиты, перечень сведений, составляющих государственную тайну, сведения, не подлежащие отнесению к государственной тайне и засекречиванию, порядок отнесения сведений к государственной тайне, порядок засекречивания сведений и их носителей, порядок рассекречивания сведений, ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации о государственной тайне.

Полномочия органов государственной власти и должностных лиц в области отнесения сведений к государственной тайне и их защиты.

Президент Российской Федерации утверждает по представлению Правительства Российской Федерации Перечень должностных лиц органов государственной власти и организаций, наделяемых полномочиями по отнесению сведений к государственной тайне, а также Перечень сведений, отнесенных к государственной тайне.

Перечень сведений, составляющих государственную тайну

Государственную тайну составляют:

- 1) сведения в военной области;
- 2) сведения в области экономики, науки и техники;
- 3) сведения в области внешней политики и экономики.

К сфере геодезии, картографии, ДЗЗ относятся следующие сведения в области экономики, науки и техники:

- об использовании инфраструктуры Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства;
- о достижениях науки и техники, о научно-исследовательских, об опытно-конструкторских, о проектных работах и технологиях, имеющих важное оборонное или экономическое значение, влияющих на безопасность государства.

Сведения, не подлежащие отнесению к государственной тайне и засекречиванию

- о чрезвычайных происшествиях и катастрофах, угрожающих безопасности и здоровью граждан, и их последствиях, а также о стихийных бедствиях, их официальных прогнозах и последствиях;
- о состоянии здравоохранения, санитарии, демографии, образования, культуры, сельского хозяйства, а также о состоянии преступности;
- о фактах нарушения прав и свобод человека и гражданина;
- о состоянии здоровья высших должностных лиц Российской Федерации;
- о фактах нарушения законности органами государственной власти и их должностными лицами;
- составляющие информацию о состоянии окружающей среды (экологическую информацию).

Порядок отнесения сведений к государственной тайне

Отнесение сведений к государственной тайне осуществляется в соответствии с Перечнем сведений, составляющих государственную тайну, определяемым настоящим Законом, руководителями органов государственной власти в соответствии с Перечнем должностных лиц, наделенных полномочиями по отнесению сведений к государственной тайне, утверждаемым Президентом Российской Федерации.

Органами государственной власти, руководители которых наделены полномочиями по отнесению сведений к государственной тайне, в соответствии с Перечнем сведений, отнесенных к государственной тайне, разрабатываются развернутые перечни сведений, подлежащих засекречиванию. В эти перечни включаются сведения, полномочиями по распоряжению которыми наделены указанные органы, и устанавливается степень их секретности.

Порядок засекречивания сведений и их носителей

Основанием для засекречивания сведений, полученных (разработанных) в результате управленческой, производственной, научной и иных видов деятельности органов государственной власти, предприятий, учреждений и организаций, является их соответствие действующим в данных органах, на данных предприятиях, в данных учреждениях и организациях перечням сведений, подлежащих засекречиванию.

При невозможности идентификации полученных (разработанных) сведений со сведениями, содержащимися в действующем перечне, должностные лица органов государственной власти, предприятий, учреждений и организаций обязаны обеспечить предварительное засекречивание полученных (разработанных) сведений в соответствии с предполагаемой степенью секретности и в месячный срок направить в адрес должностного лица, утвердившего указанный перечень, предложения по его дополнению (изменению).

Порядок рассекречивания сведений

Основаниями для рассекречивания сведений являются:

взятие на себя Российской Федерацией международных обязательств по открытому обмену сведениями, составляющими в Российской Федерации государственную тайну;

изменение объективных обстоятельств, вследствие которого дальнейшая защита сведений, составляющих государственную тайну, является нецелесообразной.

Органы государственной власти, руководители которых наделены полномочиями по отнесению сведений к государственной тайне, обязаны периодически, но не реже чем через каждые 5 лет, пересматривать содержание действующих в органах государственной власти, на предприятиях, в учреждениях и организациях перечней сведений, подлежащих засекречиванию, в части обоснованности засекречивания сведений и их соответствия установленной ранее степени секретности.

Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации о государственной тайне

Должностные лица и граждане, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации о государственной тайне, несут уголовную, административную, гражданско-правовую или дисциплинарную ответственность в соответствии с действующим законодательством.

Соответствующие органы государственной власти и их должностные лица основываются на подготовленных в установленном порядке экспертных заключениях об отнесении незаконно распространенных сведений к сведениям, составляющим государственную тайну.

Указ Президента Российской Федерации «Об утверждении Перечня сведений, отнесенных к государственной тайне»

Указ Президента Российской Федерации в соответствии со статьей 4 Закона Российской Федерации «О государственной тайне» устанавливает Перечень сведений, отнесенных к государственной тайне и государственные органы и организации, наделенные полномочиями по распоряжению сведениями, отнесенными к государственной тайне [31].

К сфере геодезии, картографии, ДЗЗ относятся следующие пункты Перечня, относящиеся непосредственно к полномочиям Росреестра.

Пункт 51 «Сведения о подготовке и об использовании ресурсов единой сети связи Российской Федерации или ведомственных сетей связи в интересах обеспечения обороны, безопасности государства».

Пункт 60 «Геопространственные сведения по территории Российской Федерации и другим районам Земли, раскрывающие результаты топографической, геодезической, картографической деятельности, имеющие важное оборонное или экономическое значение».

Пункт 61 «Геопространственные сведения по территории Российской Федерации и другим районам Земли, раскрывающие результаты деятельности по дистанционному зондированию Земли (кроме данных дистанционного зондирования Земли из космоса, получаемых с зарубежных космических аппаратов или российских космических аппаратов гражданского назначения), имеющие важное оборонное или экономическое значение».

Но кроме этих пунктов, в Перечне есть пункты, косвенно относящиеся к сфере геодезии, картографии, ДЗЗ.

Пункт 22 «Сведения об объектах инженерной инфраструктуры, о дислокации, назначении, степени готовности, защищенности, обеспечении безопасности или эксплуатации режимных объектов, не подпадающие под обязательства Российской Федерации по международным договорам, о выборе, предоставлении земельных участков, недр, акваторий или воздушного пространства для строительства или эксплуатации режимных объектов, о планируемых или проводимых изыскательских, проектных, строительно-монтажных и иных работах по созданию режимных объектов».

Пункт 42 «Сведения о горных выработках, естественных полостях, метрополитенах или других сооружениях, которые могут быть использованы в интересах обороны страны».

Пункт 42.1 «Сведения, раскрывающие схемы водоснабжения городов с населением более 200 тыс. человек или железнодорожных узлов, расположение головных сооружений водопровода или водовода, их питающих».

Пункт 47 «Сведения, раскрывающие мероприятия по использованию объектов транспортной инфраструктуры и (или) транспортных средств в Российской Федерации в целях обеспечения безопасности государства, специальные меры по обеспечению безопасности перевозок или сохранности грузов, объемы воинских перевозок или маршруты транспортировки вооружения, военной техники».

Пункт 54 «Сведения о достижениях науки и техники, о технологиях, которые могут быть использованы в создании принципиально новых изделий, технологических процессов в различных отраслях экономики».

Пункт 64 «Сведения, раскрывающие прогнозные оценки научно-технического прогресса в Российской Федерации и его социально-экономические последствия по направлениям, определяющим обороноспособность, безопасность государства».

Пункт 68 «Сведения по вопросам внешней политики, внешней торговли, научно-технических связей, раскрывающие стратегию, тактику внешней политики Российской Федерации, преждевременное распространение которых может нанести ущерб безопасности государства».

Правила отнесения сведений, составляющих государственную тайну, к различным степеням секретности

Утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации Правила [76] в зависимости от тяжести ущерба, который может быть нанесен безопасности Российской Федерации вследствие распространения, устанавливают следующие степени секретности сведений, составляющих государственную тайну:

- особой важности - сведения в области военной, внешнеполитической, экономической, научно-технической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб интересам Российской Федерации в одной или нескольких из указанных областей;

- совершенно секретные - сведения в области военной, внешнеполитической, экономической, научно-технической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб интересам государственного органа или отрасли экономики Российской Федерации в одной или нескольких из указанных областей;

- секретные - все иные сведения из числа сведений, составляющих государственную тайну. Ущербом безопасности Российской Федерации в этом случае считается ущерб, нанесенный интересам предприятия, учреждения или организации в военной, внешнеполитической, экономической, научно-технической, разведывательной, контрразведывательной или оперативно-розыскной области деятельности.

Порядок подготовки заключений о наличии в результатах геодезических и картографических работ сведений, составляющих государственную тайну

Установленный приказом Росреестра Порядок подготовки заключений [78] определяет, что экспертиза результатов геодезических и картографических работ на предмет наличия в них сведений, составляющих государственную тайну, проводится на основании заявления о проведении экспертизы в уполномоченный орган – Росреестр или его территориальные органы. Экспертиза возлагается на экспертные комиссии, создаваемые уполномоченными органами.

Экспертная комиссия:

- запрашивает в федеральных органах исполнительной власти и организациях, указанных в пунктах 22 - 24 Перечня сведений, отнесенных к государственной тайне, утвержденного Указом Президента Российской Федерации [31], сведения, необходимые для проведения экспертизы результатов геодезических и картографических работ;

- анализирует представленные на экспертизу результаты геодезических и картографических работ на предмет наличия в них сведений, подпадающих под действие перечня сведений, подлежащих засекречиванию, действующего в федеральном органе исполнительной власти, осуществляющем функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере геодезии и картографии;

- на основании ответов, полученных от заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и организаций, и проведенного анализа

представленных на экспертизу результатов геодезических и картографических работ на предмет наличия в них сведений, подпадающих под действие Перечня сведений, подлежащих засекречиванию, подготавливает заключение о степени секретности сведений, содержащихся в результатах геодезических и картографических работ.

В случае наличия в результатах геодезических и картографических работ сведений, составляющих государственную тайну, уполномоченный орган обязан принять меры по их засекречиванию, в том числе присвоению соответствующих гриффов секретности их носителям.

Перечень сведений, подлежащих засекречиванию, действующий в федеральном органе исполнительной власти, осуществляющем функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере геодезии и картографии

Перечень сведений, подлежащих засекречиванию, действующий в Росреестре является закрытым документом и доступен не всем субъектами геодезической и картографической деятельности, перечисленными в части 1 статьи 4 Федерального закона «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В соответствии с Законом Российской Федерации «О государственной тайне» [14] Перечень сведений, подлежащих засекречиванию, пересматривается через каждые 5 лет.